

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Правни основ за доношење Одлуке о буџету града Краљева за 2019. годину садржан је у одредбама члана 6. став 2, члана 43. став 1. и члана 46. став 1. Закона о буџетском систему ("Службени гласник РС" број 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 исправка, 108/13, 142/14, 68/15 – др. закон, 103/15, 99/16, 113/17 И 95/18), којима је прописано да одлуку о буџету локалне власти доноси скупштина локалне власти и да се буџет доноси за период од једне фискалне године и важи за годину за коју је донет; члана 32. тачка 2, а у вези са чланом 66. став 3. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС" број 129/07, 83/14- др.закон и 47/18), којима је прописано да скупштина општине/града у складу са Уставом и Законом доноси буџет и члана 26. тачка 2, члана 89. став 1. и 2. и члана 121. став 2. Статута града Краљева ("Службени лист града Краљева" број 7/18 - пречишћен текст), којима је прописано да скупштина града у складу са законом доноси буџет за једну календарску годину у ком се процењују приходи и примања и утврђују расходи и издаци за ту буџетску годину, као и битне одредбе за извршење ове Одлуке.

У складу са одредбама члана 31, 35, 36 и 36а Закона о буџетском систему 5. јула министар надлежан за финансије доставља локалним властима Фискалну стратегију са основним економским претпоставкама и смерницама за припрему буџета и упутство за израду одлуке о буџету локалне власти.

Упутством за припрему Одлуке о буџету града Краљева за 2019. годину и пројекције за 2020. и 2021. годину дефинисани су поступак и динамика припреме Одлуке о буџету града Краљева и предлог финансијских планова, основни макро економски показатељи за 2018. годину и две наредне године, планирана политика града Краљева, процена прихода и примања града Краљева за период 2018 – 2020. год.

и обим средстава који може да садржи предлог финансијског плана корисника средстава буџета града Краљева за 2019. и наредне две буџетске године.

Основ при планирању прихода и примања и расхода и издатака за наредну буџетску годину јесу реализовани приходи и примања, односно расходи и издаци у складу са законом за једанаест месеци 2018.године, Закон о финансирању локалне самоуправе ("Службени гласник РС" број 62/06, 47/11, ..., 104/16, 96/2017 и 89/2018), Закон о порезу на доходак грађана ("Службени гласник РС" број 24/01, ..., 7/17, 113/2017 и 7/2018) и одлуке града Краљева које се односе на комуналне, административне таксе и накнаде, као и одлуке донете у претходном периоду, а које имају утицај на приходну и/или расходну страну буџета.

І ОПШТИ ДЕО

Предлог Одлуке о буџету града Краљева за 2019. годину садржи рачун примања и прихода, расхода и издатака, укупне приходе и примања и пренета средства из ранијих година, приходе и примања буџетских корисника из осталих извора финансирања, укупне расходе и издатке исказане по економској, функционалној и програмској класификацији, преглед капиталних издатака за текућу и наредне две буџетске године, опредељена средства сталне и текуће буџетске резерве. У Општем делу су дефинисани директни корисници буџетских средстава, индиректни корисници буџетских средстава, наредбодавац за извршење буџета, као и одговорност буџетских корисника.

Планирана средства у предлогу Одлуке о буџету града Краљева за 2019. годину заснована су на приходима и примањима у складу са одредбама Закона о финансирању локалне самоуправе која се остварују по основу изворних и уступљених прихода, трансфера, примања по основу задуживања и других прихода и примања утврђених законом.

Укупни приходи и примања од продаје нефинансијске имовине у предлогу Одлуке утврђени су у износу од 3.803.043.735 динара, док су укупни расходи и издаци за набавку нефинансијске имовине утврђени у износу од 3.807.642.735 динара, чиме је планиран буџетски дефицит у износу од 4.599.000 динара, односно кориговани фискални дефицит у износу од 4.000.000 динара који се финансира из неутрошених средстава из претходних година умањених за издатке за отплату главнице дуга.

Планирана средства на име резерви износе 36.000.000 динара и, у складу са одредбама члана 69. и 70. Закона, иста се односе на недовољно планиране или непланиране расходе и издатке код буџетских корисника који нису могли бити сагледани у тренутку доношења Одлуке.

Образложење структуре прихода и примања буџета

Буџетски приходи и примања града Краљева за 2019. годину планирани су у складу са одредбама Закона о финансирању локалне самоуправе, а на основу остварених прихода и примања у периоду јануар – новембар 2018. године и пројекције до краја 2018.

Сагледавањем свих јавних прихода и примања града Краљева, тј. њиховом пројекцијом за 2018. годину, утврђени су укупни приходи и примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 3.803.643.735 динара, што у односу на Одлуку о буџету града Краљева за 2018. годину чини смањење од 1,75%.

У структури планираних прихода и примања буџета града Краљева за 2019. годину, највеће учешће имају порези са 67,22%, односно 2.556.730.000 динара (порез на доходак, добит и капиталне добитке, порез на имовину, порез на добра и услуге и други порески приходи). Порез на доходак, добит и капиталне добитке чине порез на зараде (који са 59,26% има највеће учешће у укупним приходима и примањима), порез на

приходе од самосталних делатности, порез на приход од имовине и порез на друге приходе.

Порез на имовину је планиран у износу од 450.000.000 динара (17,60%) и односи се на приходе по основу пореза на имовину од физичких и правних лица на територији града Краљева, пореза на наслеђе и поклон и пореза на финансијске и капиталне трансакције (порез на пренос апсолутних права).

Порези на добра и услуге планирани су у износу од 108.860.000 динара (4,26%) и односе се на порезе, таксе и накнаде на моторна возила (комунална такса за регистрацију возила), накнаду за коришћење добара од општег интереса (накнада за промену намене обрадивог пољопривредног земљишта), боравишну таксу и део комуналних такси (забавне игре).

Други порези планирани су у износу од 63.100.000 динара (2,47%) и односе се на приходе по основу комуналне таксе за истицање фирме на пословном простору коју прописује сагласно закону Скупштина града Краљева.

Приходи по основу трансфера од другог нивоа власти планирани су у укупном износу од 789.839.000 динара (32,07%) и то као ненаменски трансфер од Републике у износу од 746.289.000 динара (на истом нивоу као и за 2018), и други трансфери у износу од 43.450.000 динара. Укупно учешће ненаменских и других трансфера у укупним приходима и примањима је 20,77%.

Други приходи планирани су у износу од 319.774.735 динара и чине их приходи од имовине (камата на средства консолидованог рачуна трезора, комунална такса за коришћење јавних површина, накнада за коришћење грађевинског земљишта), приходи од продаје добара и услуга (приходи од давања у закуп непокретности, грађевинског земљишта, приходи остварени по основу пружања услуга боравка деце у предшколским установама), новчане казне и одузета имовинска корист (казне за саобраћајне прекршаје, приходи од мандатних казни) и мешовити и неодређени

приходи са учешћем од 8,41% у укупно планираним приходима и примањима.

Примања од продаје земљишта су планирана у износу од 100.000.000 динара, а по основу спроведене процедуре у поступку отуђења грађевинског земљишта града Краљева у складу са Програмом отуђења и планираним активностима по том основу и чине 2,63% укупних прихода и примања.

Образложење структуре расхода и издатака буџета

Укупни расходи и издаци су планирани према организационој, програмској, функционалној и економској класификацији у укупном износу од 3.863.643.735 динара. Финансирање расхода и издатка се обезбеђује из општих прихода буџета, наменских трансфера и пренетих средстава из ранијих година.

➤ **Расходи за запослене** (економска класификација 41)

У структури консолидованих расхода и издатака у предлогу Одлуке ови расходи су планирани у износу од 802.898.000 динара (20,78%) и то:

Економска класификација 411 и 412 - Плате, додаци и накнаде запослених и социјални доприноси на терет послодавца су планирани у износу од 757.368.000 динара (19,60%).

Остали расходи за запослене (економске класификације од 413 до 417 се односе на расходе превоза запослених на посао и са посла, социјална давања и јубиларне награде и планирана су у износу од 45.530.000 динара (1,18%).

➤ **Коришћење услуга и роба** (ек.класификација 42)

Укупни планирани расходи за коришћење услуга и роба износе 1.197.814.135,00 динара и односе се на: сталне

трошкове, трошкове путовања, услуге по уговору, специјализоване услуге, текуће поправке и одржавање и материјал и чине 31,00% укупних прихода и примања.

➤ **Остали расходи** (ек.класификација 45 и 48)

Укупно планирани расходи за: субвенције јавним и нефинансијским предузећима и организацијама, дотације невладиним организацијама, порезе, обавезне таксе и казне, новчане казне и пенале по решењу судова, накнаде штете за повреду или штету нанету услед елементарних непогода и накнаде штете за повреду или штету нанету од стране државних органа износе 265.203.600 динара (6,86%).

➤ **Трансфери осталим нивоима власти** (економска класификација 463)

Ова група расхода се односи на финансирање основног и средњег образовања и Центра за социјални рад и планирана су у износу од 452.126.000 динара (11,70%).

➤ **Накнаде за социјалну заштиту из буџета** (економска класификација 472)

Ова група расхода обухвата издвајања за незапослене породиља, прворођене бебе, вантелесну оплодњу, стипендије, превоз одређених категорија и НОР и планирана су у износу од 111.900.000 динара (2,90%).

➤ **Издаци за нефинансијску имовину** (економска класификација 51)

Ова група расхода обухвата финансирање капиталних инвестиција и набавку основних средстава и планирана су у укупном износу од 776.516.000 динара (20,10%).

➤ **Отплата главнице (економска класификација 611)**

Отплата главнице домаћим кредиторима је планирана за издатке за отплату главнице за набавку финансијске имовине по основу задужености града Краљева у претходном периоду и износи 56.000.000 динара (1,45%).

II ПОСЕБАН ДЕО

У одредбама члана 14. предлога Одлуке о буџету града Краљева за 2019.годину планирана средства из буџета града Краљева по свим изворима распоређена су на директне и индиректне буџетске кориснике у складу са програмском, функционалном и економском класификацијом.

Програмски део буџета распоредио је средства буџета према наменама у складу са униформном програмском структуром за јединице локалне самоуправе припремљен од стране Министарства и Сталне конференције градова и општина (СКГО).

У складу са датом програмском структуром предлога Одлуке дате су основне програмске информације планиране по корисницима у циљу реализације послова у складу са законом и одлуком у посебном делу образложења.

III ПОСЕБНЕ ОДРЕДБЕ

У нормативном делу предлога Одлуке дефинисан је укупан број запослених за који се обезбеђују средства за исплату плата из буџета града Краљева, пласирање привремено расположивих средства на консолидованом рачуну трезора града Краљева, преузимање обавеза на терет буџетских средстава и њихово враћање у буџет града, поступање са погрешно уплаћеним јавним приходима, коришћење средстава буџетске резерве, подношење извештаја

о реализацији буџета, расподела добити јавних предузећа чији је оснивач град Краљево и овлашћења за распоредна решења која доноси Градска управа града Краљева и градоначелник.

Разлози за раније ступање на снагу Одлуке

Ценећи чињеницу да је Одлуку о буџету града Краљева за 2019. годину потребно применити почевши од 1. јануара 2019. године, а имајући у виду кратке рокове за њено доношење, предлаже се ступање на снагу ове Одлуке наредног дана од дана објављивања у "Службеном листу града Краљева", сагласно члану 196. Устава Републике Србије ("Службени гласник РС", број 98/06), којим је прописано да општи акти могу ступити на снагу и пре осмог дана од дана њиховог објављивања, ако за то постоје нарочито оправдани разлози утврђени приликом њиховог доношења, а примењиваће се од 01. јануара 2019.године.

Процена финансијских средстава потребних за спровођење Одлуке

Сагласно одредбама члана 48. став 6. Закона о буџетском систему и Правилника о начину исказивања и извештавања о процењеним финансијским ефектима закона и другог прописа или другог акта на буџет, односно финансијске планове организација за обавезно социјално осигурање ("Службени гласник РС", број 32/15), није потребно обезбедити средства за спровођење Одлуке о буџету града Краљева за 2019. годину.

Уважавајући наведено, предлаже се Скупштини града Краљева да донесе Одлуку о буџету града Краљева за 2019. годину, како је то дато у предлогу Одлуке.