

Република Србија
МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА
Сектор за ванредне ситуације
07/1 број 217- 448/15
21.04.2015. године
Београд
сс

**УПРАВАМА И ОДЕЉЕЊИМА ЗА ВАНДРАДНЕ СИТУАЦИЈЕ
(свима 1-27)**

- Начелницима Управа
- Начелницима Одељења

У прилогу акта прослеђујемо Вам Инструкцију о обавезном поступању према Закону о заштити од пожара, а у вези измена Закона о планирању и изградњи.

**ПОМОЋНИК МИНИСТРА
НАЧЕЛНИК СЕКТОРА**



Предраг Марић



Република Србија
МИНИСТАРСТВО
УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА
СЕКТОР ЗА ВАНРЕДНЕ
СИТУАЦИЈЕ
07/1 број 217 - *УЧ* /15
21. април 2015. године
Београд

ИНСТРУКЦИЈА о обавезном поступању према Закону о заштити од пожара, а у вези измена Закона о планирању и изградњи

Ступањем на снагу Закона о планирању и изградњи ("Сл. гласник РС", бр. 72/2009, 81/2009 - испр., 64/2010 - одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013 - одлука УС, 50/2013 - одлука УС, 98/2013 - одлука УС и 132/2014) измењена је процедура издавања локацијских услова, грађевинске и употребне дозволе. У погледу спровођења овог поступка уведен је појам „обједињена процедура“ коју спроводи надлежни орган преко надлежне службе у саставу органа надлежног за издавање грађевинске дозволе (одсек, служба, одељење, управа и сл.). Упоредо са претходним променама ступио је на снагу измењени Закон о заштити од пожара („Сл. Гласнику РС бр. 111/09 и 20/15“) а који је почео да се примењује 04.03.2015. године.

Узимајући у обзир да се неки поступци морају спроводити на специфичан начин, потписано је заједничко упутство о поступању органа Министарства унутрашњих послова и органа који спроводи обједињену процедуру у поступцима остваривања права на градњу за објекте на које се примењују мере заштите од пожара, заведено у Кабинету министра под 01 број 4042/2015-2 од 09.04.2015. године.

Уважавајући претходне промене и измене потребно је у организационим јединицама Сектора за ванредне ситуације које се баве издавањем услова у погледу мера заштите од пожара и мера заштите од пожара и експлозија, давањем сагласности на техничку документацију и вршењем утврђивања подобности објекта за употребу, као и издавањем решења о одобрењу локације у специфичним случајевима, поступати на следећи начин:

1. Све управне поступке приликом издавања услова у погледу мера заштите од пожара и мера заштите од пожара и експлозија и давања сагласности на техничку документацију инвеститор покреће искључиво пред надлежном службом органа надлежног за издавање грађевинске дозволе у поступку обједињене процедуре. То значи да инвеститори, пројектанти, извођачи и други субјекти спровођења Закона о планирању и изградњи не могу пред надлежним органом Министарства унутрашњих послова покретати поступке за издавање услова у погледу мера заштите од пожара и мера заштите од пожара и експлозија и давање сагласности на техничку документацију за изградњу, доградњу и реконструкцију објеката.
2. Одмах по пријему захтева потребно је у року од једног дана неизоставно утврдити да ли је достављена документација непотпуна, односно да ли постоје општи недостаци који онемогућавају поступање по предмету (само кад недостају поједини

пројекти). У овом случају орган надлежан за послове заштите од пожара обавештава писаним документом – опоменом, орган надлежан за спровођење обједињене процедуре и тражи допуну поднеска.

3. Надлежни орган Министарства унутрашњих послова (Управе и Одељења у саставу Сектора за ванредне ситуације) мора по свим захтевима из обједињене процедуре, као и захтевима инвеститора за утврђивање подобности објекта за употребу да оконча поступак у року од 15 дана. У случају прекорачења рока од 15 дана новчаном казном казниће се за прекршај одговорно лице у имаоцу јавних овлашћења (Начелници организационих јединица - Управа и Одељења у саставу Сектора за ванредне ситуације) што је дефинисано чл. 211а Закона о планирању и изградњи.
4. Начелници Управа и Одељења дужни су да одмах ступе у контакт са надлежном службом органа надлежног за издавање грађевинске дозволе и констатују да ли постоје нека нејасноће у погледу спровођења ове процедуре.
5. У складу са новонасталом процедуром потребно је настале измене имплементирати кроз документа приликом издавања услова и решења.

6. ПОСТУПАК ИЗДАВАЊА УСЛОВА

- Чланом 54 Закона о планирању и изградњи и чланом 16 Уредбе о локацијским условима („Сл. гласник РС“ бр. 35/15) прописано је да надлежни орган Министарства унутрашњих послова (Управе и Одељења у саставу Сектора за ванредне ситуације) издаје услове у погледу мера заштите од пожара и експлозија у обједињеној процедури као имаоца јавних овлашћења, по захтеву надлежне службе и то на следећи начин:

1) Услови у погледу мера заштите од пожара и експлозија прибављају се за објекте са запаљивим и горивим течностима, запаљивим гасовима и експлозивним материјама за које постоји обавеза издавања услова за безбедно постављање прописана законом који уређује безбедносне услове за изградњу и реконструкцију објеката са запаљивим и горивим течностима, запаљивим гасовима и експлозивним материјама. Уместо досада подношеног елабората за одобрење локације надлежни орган Министарства унутрашњих послова уз захтев за издавање услова добија и идејно решење израђено у складу са чл. 38 и 40 Правилника о садржини, начину и поступку израде и начину вршења контроле техничке документације према класи и намени објеката. Издати услови треба да садрже све елементе који су предвиђени сада важећим записником о прегледу места локације, што подразумева да се приликом издавања ових услова мора остварити увид у стање на терену ради провере усклађености идејног решења са стањем на терену и усклађености са прописима. У овом поступку не треба доносити решење о одобрењу локације, већ издати услове који садрже све елементе из претходно поменутог записника и оверити два ситуациона плана, од чега један остаје у предмету, а други се враћа подносиоцу захтева и саставни је део услова. Према Закону о планирању и изградњи и чл. 21 Правилника о поступку спровођења обједињене процедуре саставни део решења о грађевинској дозволи су локацијски услови, па на тај начин услови у погледу мера заштите од пожара и експлозија добијају снагу решења. Примерак решења о грађевинској дозволи надлежна служба доставља надлежном органу Министарства унутрашњих послова на основу чл. 138 Закона о планирању и изградњи, и исто треба да постане саставни део управног поступка издавања услова имаоца јавних овлашћења.

У случајевима када је током градње дошло до одступања у односу на грађевинску дозволу и издате услове у погледу мера заштите од пожара и експлозија за безбедно постављање

објекта, надлежна служба мора покренути поступак за издавање нових услова пред надлежним органом Министарства унутрашњих послова.

2) Услови у погледу мера заштите од пожара прибављају се за објекте за које је законом који уређује заштиту од пожара прописана обавеза давања сагласности на техничку документацију, а посебно се наглашавају услови који нису у довољној мери обрађени прописима. Уз захтев за издавање услова надлежни орган Министарства унутрашњих послова добија идејно решење израђено у складу са чл. 38 и 40 Правилника о садржини, начину и поступку израде и начину вршења контроле техничке документације према класи и намени објеката, на основу којег се издају услови.

Рок поступања: Према чл. 54 Закона о планирању и изградњи надлежни орган Министарства унутрашњих послова мора услове издати у року од 15 дана.

7. ПОСТУПАК ОДОБРЕЊА ЛОКАЦИЈЕ

- Према тачки 9 заједничког упутства два министра, за објекте који су изграђени, реконструисани односно адаптирани без грађевинске дозволе, поступци у вези са заштитом од пожара се спроводе ван обједињене процедуре. За ове објекте са запаљивим и горивим течностима, запаљивим гасовима и експлозивним материјама мора се спровести поступак одобравања локације за безбедно постављање издавањем решења, како је то рађено у претходном периоду. Овај поступак пред надлежним органом Министарства унутрашњих послова покреће инвеститор, а не надлежна служба органа надлежног за издавање грађевинске дозволе.

Рок поступања: Према Закону о општем управном поступку надлежни орган Министарства унутрашњих послова мора решење издати у року од 30 дана.

8. САГЛАСНОСТ НА ТЕХНИЧКУ ДОКУМЕНТАЦИЈУ

- Техничку документацију – Пројекат за грађевинску дозволу и елаборат заштите од пожара који се израђују за потребе прибављања решења о грађевинској дозволи, а уређени су чл. 118а Закона о планирању и изградњи, надлежни орган Министарства унутрашњих послова (Управе и Одељења у саставу Сектора за ванредне ситуације) не оверава, нити на њих даје било какву сагласност или мишљење.
- Техничку документацију - Пројекат за извођење који је уређен чланом 123 Закона о планирању и изградњи и чл. 33 и 34 Закона о заштити од пожара надлежни орган Министарства унутрашњих послова (Управе и Одељења у саставу Сектора за ванредне ситуације) оверава и решењем даје сагласност. Управни поступак приликом давања сагласности на техничку документацију пред надлежним органом Министарства унутрашњих послова (Управе и Одељења у саставу Сектора за ванредне ситуације), у име инвеститора према чл. 8д Закона о планирању и изградњи, покреће искључиво и једино надлежна служба у саставу органа надлежног за издавање грађевинске дозволе.
- Рок поступања: Према чл. 123 Закона о планирању и изградњи надлежни орган Министарства унутрашњих послова мора решење издати у року од 15 дана.
- Када је приликом поступања у законском року констатовано да постоје примедбе на техничку документацију, не спроводи се досад примењивана пракса поправки техничке документације пре доношења решења, већ се поступак окончава и решење прослеђује надлежној служби у саставу органа надлежног за издавање грађевинске дозволе на даљи поступак.

- Техничка документација која је предмет давања сагласности је скуп међусобно усаглашених пројеката за извођење чији је саставни део и главни пројекат заштите од пожара, према чл. 123 Закона о планирању и изградњи и члановима 4 и 31 Закона о заштити од пожара.
- Приликом прегледа Главног пројекта заштите од пожара и Пројекта посебних система, као саставног дела техничке документације која се оверава, мора се водити рачуна да садржај и форма буду у складу са Законом о заштити од пожара и Правилником о полагању стручног испита и условима за добијање лиценце и овлашћења за израду главног пројекта заштите од пожара и посебних система и мера заштите од пожара ("Сл. гласник РС", бр. 21/2012 и 87/2013), као и посебних прописа из области планирања и изградње.
- Приликом прегледа техничке документације и доношења решења у којем се констатују недостаци у техничкој документацији потребно је јасно дефинисати примедбе са обавезним позивом истовремено на Закон и техничке прописе, или одредбе издатих услова у погледу мера заштите од пожара и експлозије, тако да се примедбе могу отклонити недвосмислено без додатних појашњења. Ово је нарочито битно јер је чл. 80 Закона о заштити од пожара предвиђено одузимање лиценци и овлашћења који се издају за потребе израде главног пројекта заштите од пожара и пројеката посебних система у поступку када су прекршене одредбе Правилника о одузимању овлашћења и лиценци који је у фази доношења.
- Према тачки 9 заједничког упутства два министра, за објекте који су изграђени, реконструисани односно адаптирани без грађевинске дозволе, поступци у вези са заштитом од пожара се спроводе ван обједињене процедуре. За ове објекте мора се спровести поступак давања сагласности на техничку документацију издавањем решења, како је то рађено у претходном периоду. Овај поступак пред надлежним органом Министарства унутрашњих послова покреће инвеститор, а не надлежна служба органа надлежног за издавање грађевинске дозволе.

9. УТВРЂИВАЊЕ ПОДОБНОСТИ ОБЈЕКТА ЗА УПОТРЕБУ

- Поједини објекти из чл. 33 Закона о заштити од пожара за чију изградњу је надлежни орган Министарства унутрашњих послова (Управе и Одељења у саставу Сектора за ванредне ситуације) дао сагласност на техничку документацију, не подлежу утврђивању подобности објекта за употребу од стране органа који је дао сагласност, већ ту подобност за употребу, као члан комисије за технички преглед, у складу са чл. 36 Закона о заштити од пожара врши лице које није запослено у државном органу и поседује лиценцу према прописима из заштите од пожара.
- Утврђивање подобности објекта за употребу, према чл. 36 Закона о заштити од пожара, у погледу спроведености мера заштите од пожара предвиђених у техничкој документацији врши се на основу захтева који инвеститор подноси надлежном органу Министарства унутрашњих послова (Управе и Одељења у саставу Сектора за ванредне ситуације).
- Овлашћено лице са лиценцом запослено у органу државне управе надлежном за послове заштите од пожара (из Управе и Одељења у саставу Сектора за ванредне ситуације) које је овлашћено за доношење решења, је члан комисије за технички преглед и у складу са чл. 36 став 1 Закона о заштити од пожара утврђује подобност објекта за употребу.

- Посебним актом о именовану Министар (надлежни орган) ће овластити лице са лиценцом из сваке Управе и Одељења Сектора за ванредне ситуације које ће бити члан комисије за технички преглед, у складу са чл. 36 Закона о заштити од пожара и чл. 17 став 7 Правилника о садржини и начину вршења техничког прегледа објекта, саставу комисије, садржини предлога комисије о утврђивању подобности објекта за употребу, осматрању тла и објекта у току грађења и употребе и минималним гарантним роковима за поједине врсте објеката („Сл. гласник РС“ бр. 27/15).
- За потребе овог лица техничке послове обављају стручне особе које раде у организационим јединицама Министарства унутрашњих послова (Управе и Одељења у саставу Сектора за ванредне ситуације) на пословима надзора објеката у изградњи.
- Овлашћено лице, из посебног акта о именовану Министра, у левом углу решења којим се утврђује подобност објекта за употребу у погледу спроведености мера заштите од пожара, својим пуним именом и презименом изнад кога стоји натпис „ОВЛАШЋЕНО ЛИЦЕ“ потврђује учешће у комисији за технички преглед у складу са чл. 18 став 6 Правилника о садржини и начину вршења техничког прегледа објекта, саставу комисије, садржини предлога комисије о утврђивању подобности објекта за употребу, осматрању тла и објекта у току грађења и употребе и минималним гарантним роковима за поједине врсте објеката. У десном углу решења као и досад потписује лице овлашћено за доношење решења у делокругу рада (начелник Управе или Одељења).
- У случају када је овлашћено лице из посебног акта о именовану Министра, уједно и овлашћено лице за доношење решења у делокругу рада (начелник Управе или Одељења), тада је на решењу довољан потпис само овог лица.
- Овлашћено лице не потписује Записник о техничком прегледу, нити предлог за употребу објекта већ се комисији за технички преглед прилаже решење издато од надлежног органа у коме је овлашћено лице запослено (Управе и Одељења у саставу Сектора за ванредне ситуације).
- Рок поступања: Према чл. 36 Закона о заштити од пожара надлежни орган Министарства унутрашњих послова мора поступак окончати решењем у року од 15 дана.
- Лица са лиценцом која су чланови комисије не примају надокнаду за свој рад у комисији, јер је исти покривен редовним примањем за стално запослење у надлежном органу Министарства унутрашњих послова који је независан у поступку утврђивања безбедности од пожара. Такође је за издавање решења прописана републичка административна такса.
- Према тачки 9 заједничког упутства два министра, за објекте који су изграђени, реконструисани односно адаптирани без грађевинске дозволе, поступци у вези са заштитом од пожара се спроводе ван обједињене процедуре. За ове објекте мора се спровести поступак утврђивања подобности објекта за употребу издавањем решења, како је то рађено у претходном периоду. Овај поступак пред надлежним органом Министарства унутрашњих послова покреће инвеститор.

10. НАЛАГАЊЕ МЕРА

- Појам „адаптација“ према Закону о планирању и изградњи подразумева врсту радова којима се не утиче на мере заштите од пожара, па у наложеним мерама она не

представља основ за прибављање сагласности на техничку документацију и утврђивање подобности објекта за употребу.

- Када је дошло до измена на постојећем објекту које утичу на заштиту од пожара, такве измене се називају „реконструкцијом“ и представљају основ за налагање мера за прибављање сагласности на техничку документацију и утврђивање подобности објекта за употребу.
- Сагласност на техничку документацију за реконструкцију објеката прибавља се такође у поступку обједињене процедуре, односно поступак покреће надлежна служба органа надлежног за издавање грађевинске дозволе.
- Захтев за утврђивање подобности објекта за употребу у погледу спроведености мера заштите од пожара предвиђених у техничкој документацији приликом реконструкције објеката према чл. 36 Закона о заштити од пожара инвеститор подноси надлежном органу Министарства унутрашњих послова (Управе и Одељења у саставу Сектора за ванредне ситуације).
- Према тачки 9 заједничког упутства два министра, за објекте који су изграђени, реконструисани односно адаптирани без грађевинске дозволе, поступци у вези са заштитом од пожара се спроводе ван обједињене процедуре. За ове објекте налажу се мере прибављања одобрења локације, сагласности на техничку документацију и утврђивања подобности објекта за употребу ван обједињене процедуре.

11. НАПЛАТА ТАКСИ

- Процедура наплате републичке административне таксе приликом давања сагласности на техничку документацију у поступку обједињене процедуре спроводи се у складу са тачком 6 заједничког упутства два министра.
- Плаћање републичких административних такси у вези са утврђивањем подобности објекта за употребу, врши се ван обједињене процедуре и доказ о уплати доставља надлежном органу Министарства унутрашњих послова.
- Наплата републичке административне таксе за издавање услова у погледу мера заштите од пожара и експлозија вршиће се у складу са Законом о изменама и допунама закона о републичким административним таксама, који је у поступку усвајања.
- Према тачки 9 заједничког упутства два министра, за објекте који су изграђени, реконструисани односно адаптирани без грађевинске дозволе, и за које се поступци у вези са заштитом од пожара спроводе ван обједињене процедуре, доказ о уплати доставља надлежном органу Министарства унутрашњих послова.

За спровођење налога из ове инструкције одговорни су руководиоци насловљених организационих јединица.

ПОМОЋНИК МИНИСТРА
НАЧЕЛНИК СЕКТОРА

Предраг Марић

