



РЕПУБЛИКА СРБИЈА

ГРАД КРАЉЕВО

Служба буџетске инспекције

**Годишњи извештај о раду
Буџетске инспекције
за 2020. годину**

САДРЖАЈ

1. Основни подаци /Надлежности и функција буџетске инспекције.....3.
2. Извршење инспекцијских контрола по основу Програма рада Службе.....5.
3. Предложене мере по записницима.....6
4. Ванредне контроле.....9.
5. Остале активности.....9.

СЛУЖБА БУЏЕТСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

ГРАДА КРАЉЕВА

Број: 401-43/2020

Датум: 21.01.2021 године

К р а љ е в о

Телефон: 036/306-075, 064/ 891 22 28

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ СЛУЖБЕ БУЏЕТСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ГРАДА КРАЉЕВА ЗА 2020. ГОДИНУ

Чланом 91. став 3. Закона о буџетском систему („Службени гласник Републике Србије”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - исправка, 108/13, 142/14, 68/15 - други закон, 103/15 и 99/16, 113/17, 95/18, 31/19 и 72/19) и чланом 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник Републике Србије”, број 36/15) прописана је обавеза састављања годишњег извештаја о раду буџетске инспекције.

1. ОСНОВНИ ПОДАЦИ

Служба буџетске инспекције града Краљева формирана је Одлуком о оснивању Службе буџетске инспекције града Краљева („Службени лист града Краљева“, број 22/09, 18/18) којом се уређује њен рад, овлашћења као и друга питања од значаја за обављање послова. Рад Службе буџетске инспекције града Краљева (у даљем тексту: Служба) обавља се у згради Управе града, Трг Јована Сарић број 1, канцеларије број 10.

Чланом 85. став 2. Закона о буџетском систему („Службени гласник Републике Србије”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - исправка, 108/13, 142/14, 68/15 - други закон, 103/15 и 99/16, 113/17, 95/18, 31/19 и 72/19) утврђено је да је Служба буџетске инспекције јединице локалне самоуправе надлежна за спровођење инспекцијске контроле над:

1. директним и индиректним корисницима средстава буџета јединице локалне самоуправе;
2. јавним предузећима основаним од стране јединице локалне самоуправе, правним лицима основаним од стране тих јавних предузећа, правним лицима над којима јединица локалне самоуправе има директну или индиректну контролу над више од 50% капитала или више од 50% гласова у управном одбору, као и над другим правним лицима у којима јавна средства чине више од 50% укупног прихода;
3. правним лицима и другим субјектима којима су директно или индиректно дозначена средства буџета јединице локалне самоуправе за одређену намену, правним лицима и другим субјектима који су учесници у послу који је предмет контроле и субјектима који користе средства буџета јединице локалне самоуправе по основу задуживања, субвенција, остале државне помоћи у било ком облику, донација, дотација и др.
4. Чланом 86. Закона утврђено је да функција службе буџетске инспекције јединице локалне самоуправе обухвата инспекцијску контролу примене закона у области материјално-финансијског пословања и наменског и законитог коришћења средстава корисника буџетских средстава, организација, предузећа, правних лица и других субјеката из члана 85. овог закона.

Послови контроле обављају се у складу са Програмом рада Службе који утврђује градоначелник на предлог главног буџетског инспектора као руководиоца Службе. Изузетно, по захтеву градоначелника, Служба врши ванредну контролу.

Руководиоца Службе за буџетску инспекцију града Краљева именује градоначелник. За рад Службе и свој рад руководиоца Службе за буџетску инспекцију града Краљева одговара градоначелнику и Градском већу.

Рад Службе доступан је јавности, у складу са законом којим се уређује слободан приступ информацијама од јавног значаја. Буџетски инспектор је дужан да у свом раду и приликом обавештавања јавности обезбеди заштиту података о личности, у складу са законом. У складу са наведеним, инспекцијска контрола коју је Служба буџетске инспекције града Краљева вршила током 2020.године односила се на примену закона у области материјално-финансијског пословања и наменског и законитог коришћења средстава од стране напред наведених субјеката. Полазећи од изнетог, током извештајног периода 01.01.2020.-31.12.2020.године, Служба буџетске инспекције града Краљева је вршила инспекцијску контролу на основу Програма рада Службе буџетске инспекције града Краљева број: 401-14/1-20, датум: 13.05.2020 године за 2020 годину, сходно члану 90. став 2. Закона о буџетском систему („Службени гласник Републике Србије”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - исправка, 108/13, 142/14, 68/15 - други закон, 103/15 и 99/16, 113/17, 95/18, 31/19 и 72/19)и члану 4. став 1. Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције („Службени гласник Републике Србије”, број 93/17), утврђен од стране градоначелника града Краљева.

2.Извршење инспекцијских контрола по основу Програма рада Службе

Служба буџетске инспекције града Краљева је, током периода 01.01.2020.-31.12.2020. године, извршила редовну инспекцијску контролу код 9 (девет) субјекта од 10 (десет) у складу са Програмом рада Служба буџетске инспекције града Краљева за 2020 годину, које су започете и окончане у законском предвиђеном року. Контрола код Јавног предузећа „ЧИСТОЋА“ започета је у децембру 2020 године и још увек траје.

Ванредних инспекцијских контрола је било по основу представки и пријава у којима се износе неправилности и незаконитости у располагању јавним средствима упућених од стране више различитих лица код једног субјекта а то је Фудбалски савез Града Краљева.

Инспекцијске контроле вршене су код следећих субјеката:

1. Одбојкашки клуб „РИБНИЦА“
2. Ватерполо клуб „Краљево“,
3. Атлетски клуб Карановац,
4. Бициклички клуб „МЕТАЛАЦ“,
5. Кошаркашки клуб „Слога 1“
6. Женски кошаркашки клуб „Краљево“,
7. Рукометни клуб „Краљево“,
8. Фудбалски савез Града Краљева
9. Спортско удружење Слога 1947,
10. Јавно предузеће Чистоћа,

1. Предложене мере по записницима

На основу члана 87. став 1. Закона о буџетском систему („Службени гласник Републике Србије”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - исправка, 108/13, 142/14, 68/15 - други закон, 103/15 и 99/16, 95/18), члана 35. став 2. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник Републике Србије”, број 36/15) и члана 15. став 3. Уредбе о раду, овлашћењима и облежјима буџетске инспекције („Службени гласник Републике Србије”, број 93/17), а у циљу отклањања утврђених незаконитости и неправилности и стварања услова да се исте не понове, субјектима код којих је у току 2020. године вршена инспекцијска контрола достављеним записницима предложено је извршење следећих мера :

Код контроле ОК „РИБНИЦА“ Краљево наложене су три мере од којих су две извршене а трећа је у поступку решавања. У питању је имовинско правни однос на ресторану „Код Бошкића“ на који клуб полаже право и убира закупнину а притом нема никакав доказ о власништву на основу кога убира те приходе. За ту меру имамо разумевања јер питање тражи време за решавање.

Код Ватерполо пливачког клуба „Краљево“ тврди да је испоштовао све наложене мере.

Односно да је увео евиденцијно књигу уговора као и евиденцијону књигу примљене документације. Даље Ватерполо пливачки клуб „Краљево“ спроводи безготовинско плаћање дневница као и путних трошкова, судија помоћника судија, делегата. Оквиру тога урадио је заводни штампил са бројем и датумом пријема као и потписе одговорних лица који одобравају пословну промену.

Код контроле АК „КАРАНОВАЦ“ наложено је укупно 8 мера које су наложене за спровођење. АК „КАРАНОВАЦ“ је у одзивном писму дао доказе о њиховом спровођењу.

Код контроле БК „МЕТАЛАЦ“ наложено је укупно 8 мера које су наложене за спровођење. БК „МЕТАЛАЦ“ је пружио доказе о њиховом спровођењу.

Код контроле Кошаркашког клуба „Слога 1“ Краљево наложено је да се спроводи безготовинско плаћање дневница и путних трошкова, судија помоћника судија, делегата што је и спроведено тако што је на нивоу савеза ту обавезу преузео сам Кошаркашки савез. Кошаркашки клуб „Слога 1“ је спровео и меру доношења Пројекта о додели средстава из буџета Града Краљева и његово спровођење.

Код контроле ЖКК „КРАЉЕВО“ Краљево наложено је укупно 8 мера које су наложене за спровођење. Није било одговора са доказом о спровођењу мера.

Код контроле Рукометног клуба „КРАЉЕВО“ Краљево није било изречених мера за спровођење. Стање задовољавајуће.

Код контроле Спортског удружења „СЛОГА 1947“ Краљево наложено је укупно 6 (шест) мера за спровођење. Одговор је да Спортског удружења „СЛОГА 1947“ Краљево у процесу ликвидације тако да није у могућности да документује спровођење мера. Доказ о спровођењу ликвидације није поднет.

Код ванредне контроле ФС „ГРАДА КРАЉЕВА“ изречено је укупно 5 мера на које су позитивно одговорили изузев за меру која се односи на регистравање седишта на новој адреси. Адреса на којој су регистровани је Југ Богданова 108 где су просторије оштећене од земљотреса а Фудбалски Савез је на привременој сталној адреси у просторијама Фудбалског савеза Рашког округа на адреси Војводе Путника 37.

Код 44 (четрдесетчетири) укупно изречених мера спортским удружењима углавном је заједничко:

1. Непостојање евиденционих књига. (Евиденциона књига примљене документације, евиденциона књига одлука органа управљања, евиденциона књига уговора, итд.).
2. Непостојање редовне циркулације документације која садржи поред броја и датум пријема као и потписе одговарајућих лица за оверу све то како би се осигурала уредност, и ажурност у књижењу.
3. Чување документације на које су обавезни по Закону о спорту. Углавном не поседују Програме/Пројекте о додели средстава из буџета којима су конкурисали за доделу средстава и који су им одобрени Одлуком Градског већа. Поред тога не поседују ни Извештаје о реализацији надлежној градској управи Образац са пратећом документацијом који клуб подноси у роковима од 15 дана од истека сваког квартала а потом завршни (коначни) извештај о реализацији програма градској управи у року од 15 дана на прописаним обрасцима.

4. Готовинско плаћање путних трошкова и дневница судијама, помоћницима судија, делегати итд.
5. Не доношење нижих нормативних аката Правилника који произилазе из Статута којима се регулишу, уређују питања везана за постојање спортских удружења (додела стипендија, начин и услови склапања уговора са играчима, додела хранарина, чланарине, рачуноводство, лична примања, итд.)
6. Дефинисање Програма/Пројеката - постављање циљева и услови и средства за спровођење истих. Динамика трошења средстава са аналитиком издатака. Програми су уопштени, описни, без детаља, тајминг планова итд.

Спортски центар „ИБАР“ је од стране града Краљева Одлуком Градског већа обавезан да прати реализацију пројеката које субвенционире град Краљево преко својих органа – одељења. Веома је битна повратна информација да су субвенционисана средства и друга средства утрошена за успешно одвијање пројекта. Извештаји који прате реализацију пројекта морају у себи да садрже не само доказ да су средства потрошена него да документују и ефекте и резултате пројеката за које су потрошена.

- Изречене су мере контролисано органу, спортска удружење треба да предузме следеће: садржај периодичних извештаја и Коначан извештај о спровођењу пројектних активности морају подкрепити и са доказима о спровођењу и ефектима пројекта. Рок извршења: трајни налог.
- Мора се поступати у складу са свим одредбама Закона о буџетском систему:
 - 1. У које сврхе се средства троше,
 - 2. На који начин је таква потрошња повезана са циљевима корисника буџета,
 - 3. Који резултати се остварују (мерење, учинак)

На записнике није било примедби.

4. ВАНРЕДНЕ КОНТРОЛЕ

Служба Буџетске инспекције приступила је ванредним контролама које су инициране на поступање, на основу представки и пријава у којим се износе неправилности и незаконитости у располагању са јавним средствима упућених од стране више различитих лица а које се односе на:

1. Фудбалски савез Града Краљева,

Имајући у виду надлежности прописане чланом 83. став 3. Закона о буџетском систему („Службени гласник Републике Србије”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - исправка, 108/13, 142/14, 68/15 - други закон, 103/15 и 99/16, 95/18), Служба буџетске инспекције је приступила контроли наведених субјеката по налогу Градоначелника града Краљева и у 2020 исконтролисала је субјекта.

Током 2020 године завршени су записници који су се односили на контроле које су започете у 2019 години.

5.Остале активности

Будући да буџетски корисници примењују велики број прописа који су подложни честим изменама и допунама, а чија је законита примена предмет контроле буџетске инспекције неопходно је вршити континуирану обуку буџетских инспектора у областима које су предмет контроле.

Током 2020 године а и претходних година Служба није добила ниједан стручни часопис нити је присуствовала неким од обука.

Програм обуке требао би бити усмерен у два правца: први се односи на стручна знања неопходна на обављање радних задатака и други део се односи на стицање додатних вештина које су јнеопходне за боље обављање послова.

Сачињен је Програм рада буџетске инспекције за 2020. Годину, који се заснива првенствено на пријавама, представкама, приговорима и захтевима за вршење контроле упућених од стране правних и физичких лица.

По стварању неопходних услова за рад приступило се инспекцијским контролама почев од 01.01.2019. године да би до краја године спроведено 9 (девет) контрола од којих 8 (осам) редовних и 1 (једна) ванредна контрола. Како је неки неписани норматив од 5(пет) контрола за период од годину дана може се констатовати да су резултати рада испоштовани.

Редовна контрола код Јавног предузећа „ЧИСТОЋА“ започета је и у току је.

С обзиром да Градска служба у свом раду поступа у складу са чланом 5. став 2 Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције (“Службени гласник РС”бр. 93/2017) и у том смислу даје приоритет контролама иницираним од стране Градоначелника, односно подносиоца представки у складу са чланом 18. Закона о инспекцијском надзору (“Службени гласник РС” бр. 36/2015) а имајући у виду објективно ограничење у кадровским капацитетима Службе (у Служби је систематизовано и распоређено једно место за руководиоца Службе), те због већег обима извршених ванредних контрола није извршен планирани део редовних контрола обухваћених планом рада Градске службе за буџетску инспекцију за 2020. годину.

Током 2020. године није било притужби на рад руководиоца инспекције и инспектора, у смислу члана 52. Закона о инспекцијском надзору (“Службени гласник републике Србије”, број 36/15).

Руководилац Службе за буџетску инспекцију Града Краљева

Воја Вукајловић дипл. ецц.