



МБ: 07190891; ПИБ: 101772636; рачун: 160-7223-38, Банка Интеза а.д. Београд

Образложење предлога о промени цена комуналних услуга

Садашње цене комуналних услуга (воде, услуга канализације и пречишћавања отпадних вода) и погонске спремности система по категоријама потрошача, у примени су од 01.09.2024. године.

Надзорни одбор ЈКП „Водовода“ Краљево је Одлуком о промени цена комуналних услуга (воде, услуга канализације и пречишћавања отпадних вода) и погонске спремности система по категоријама потрошача, број 1701/3 од 17. јуна 2024. године утврдио нове цене наведених услуга.

Нове цене комуналних услуга Надзорни одбор ЈКП „Водовода“ Краљево утврдио је на основу елемената из претходно донете Одлуке о елементима за образовање цена производа и услуга број 1701/2 од 17. јуна 2024. године.

На наведене одлуке Надзорног одбора ЈКП „Водовода“ Краљево Скупштина града Краљева дала је сагласност решењем број 011-274/2024-I од 6. јула 2024. године.

Иако су цене комуналних услуга релативно недавно кориговане, остварени ниво прихода није довољан за покриће укупних трошкова пословања, што је довело до пословног губитка у 2024. години у износу од 40.257.000 динара, према редовним финансијским извештајима за 2024. годину предатим Агенцији за привредне регистре у 2025. години.

Основни разлог за овакво пословање јесте значајно повећање трошкова електричне енергије, горива, цене рада, материјала за производњу воде, као и осталих улазних елемената неопходних за континуирано и безбедно снабдевање становништва пијаћом водом и пречишћавање отпадних вода.

1. ПОЛОЖАЈ И ФИНАНСИРАЊЕ ПРЕДУЗЕЋА

ЈКП „Водовод“ Краљево је једино јавно комунално предузеће које обавља делатност водоснабдевања, одвођења и пречишћавања отпадних вода на територији Града Краљева.

Предузеће се финансира искључиво из сопствених прихода, остварених продајом воде и пружањем комуналних услуга, без редовних субвенција из буџета. Све обавезе према Републици Србији, Граду Краљеву, добављачима, кредиторима и запосленима сервисирају се из сопствених прихода, што цену комуналних услуга чини кључним фактором финансијске одрживости.

Садашњи ниво цена има изразито социјални карактер, али не обезбеђује дугорочну економску одрживост система, имајући у виду континуирани раст трошкова електричне енергије, горива, цене рада, материјала за производњу воде и одржавања водоводне и канализационе мреже.

Политика цена мора бити заснована на дугорочној стратегији постепеног усклађивања, ради успостављања равнотеже између прихода и расхода и обезбеђивања стабилног и безбедног водоснабдевања.

Основни извор прихода је приход од претежне делатности – од продаје воде и одвођења отпадних вода, који директно зависи од продате количине воде и цене комуналних услуга.

Због тога је анализа покривености трошкова од кључног значаја за утврђивање висине цена и њихово даље кориговање.



2. АНАЛИЗА ПОСЛОВНИХ ПРИХОДА

Финансијски подаци се односе на пословну 2024. годину.

Пословни приходи ЈКП „Водовод“ Краљево у 2024. години износили су **691.891** хиљада динара, док су пословни расходи износили **732.148** хиљада динара.

Пословни приходи у 2024. години покривају 94,50% пословних расхода, односно 91,30% укупних расхода, што указује на структурну неравнотежу између прихода и расхода.

Подаци из биланса успеха за 2024. годину	Износи су у хиљадама динара	Процент покривености (%)
Пословни приходи	691.891	
Пословни расходи	732.148	94,50%
Укупни расходи	757.435	91,30%

		у 000 динара
	Приход од продаје воде, услуге одвођења и пречишћавања отпадних вода и одржавања прикључка	Приход
1.	Домашинства и стамбене зграде за воду и канализацију	353.227
2.	Привреда и локали за воду и канализацију	150.686
3.	Приход од одржавања прикључка	49.592
	Укупан приход из основне делатности	553.505

Приход од основне делатности износи **553.505** хиљада динара, а највећи део односи се на домаћинства (**353.227** хиљада динара), што указује да управо цена за грађане има највећи утицај на укупне приходе.

Просечна остварена цена продате воде у 2024. години износи **115,25 динара по m³**, што је недовољно за покриће реалних трошкова функционисања система.

Ова цена добијена је дељењем укупног прихода од продаје воде, услуга одвођења и пречишћавања отпадних вода и одржавања прикључка (**553.505.000 динара**) са укупно фактурисаном количином воде (**4.802.603 m³**).

	Продаја воде	m ³	Учешће	Цене воде без ПДВ-а
1.	Продаја воде привреди 2024. год. у m ³	877.629	18,27%	139,61
2.	Продаја воде грађанима 2024. год. у m ³	3.924.974	81,73%	75,96
	Укупно у 2024. год у m ³	4.802.603	100,00%	

Учешће продаје воде домаћинствима износи **81,73%**, док учешће продаје привреди износи **18,27%**, што значајно утиче на укупну просечну цену продате воде.



3. АНАЛИЗА ПОСЛОВНИХ РАСХОДА

Пословни расходи у 2024. години износили су 732.148 хиљада динара, при чему доминирају фиксни трошкови.

Фиксни трошкови чине 82,18% укупних расхода, док варијабилни трошкови учествују са 17,82%. Највеће учешће у укупним трошковима имају персонални трошкови, затим трошкови електричне енергије, амортизације и материјала.

С обзиром да фиксни трошкови чине преко 82% укупних расхода, простор за значајније уштеде без угрожавања обима и квалитета услуга практично не постоји.

Висок ниво фиксних трошкова указује на потребу да предузете обезбеди стабилан приход, јер ови трошкови остају релативно неизмењени чак и када обим производње варира.

Одлуком Социјално-економског савета Републике Србије утврђена је нова минимална цена рада у износу од 337,00 динара по радном часу (нето), која се примењује од 1. октобра 2025. године, уместо дотадашњих 308,00 динара по радном часу, што представља повећање од 9,4%, такође, ново повећање минималне цене рада ступа на снагу од 1. јануара 2026. године у износу од 10,1%, о чему је постигнута сагласност у оквиру социјалног дијалога на нивоу Републике Србије. Наведена повећања минималне цене рада имају директан и трајан утицај на укупне трошкове рада ЈКП „Водовод“ Краљево, с обзиром на то да је предузете, у складу са Законом о раду, дужно да запосленима обезбеди исплату зарада најмање у висини минималне зараде. Истовремено, повећање минималне цене рада у 2025. години није праћено повећањем неопорезивог дела зараде, што додатно увећава финансијско оптерећење послодавца. Иако повећање неопорезивог дела зараде ступа на снагу од 1. јануара 2026. године, и поред тога укупан трошак зарада ће и даље бити већи у односу на претходни период. Посебно је важно истаћи да трошкови рада у комуналној делатности водоснабдевања чине значајан део укупних трошкова пословања, услед потребе за континуираним радом, дежурствима, радом у сменама, ноћним радом и радом у ванредним условима. Због природе делатности од општег интереса, могућности додатне рационализације трошкова рада су ограничене, без ризика по безбедност система, здравствену исправност воде и континуитет снабдевања корисника.

Међу варијабилним трошковима највећи удео има електрична енергија, затим материјал и на крају трошкови горива. Ови трошкови директно зависе од обима производње, па се њихово смањење може постићи рационализацијом потрошње или побољшањем енергетске ефикасности.

Финансијски подаци се односе на пословну 2024. годину

Пословни расходи за 2024. годину - подаци из Биланса успеха (износи су у хиљадама динара)

РБ	Позиција	Пословни расходи	Учешће у укупним трошковима
I	Варијабилни трошкови	130.498	17,82%
1.	Материјал	52.282	7,14%
2.	Електрична енергија	65.600	8,96%
3.	Трошкови горива	12.616	1,72%
II	Фиксни трошкови	601.650	82,18%
1.	Персонални трошкови	473.402	64,67%
2.	Амортизација и резервисања	69.308	9,47%
3.	Остали фиксни трошкови	58.940	8,05%
I+II	Укупно фиксни и варијабилни трошкови	732.148	100,00%

4. ПОРЕЂЕЊЕ ЦЕНА СА ДРУГИМ ГРАДОВИМА

Пословна удружења „Комдел“ и „Удружење водовода и канализација Србије“ направили су поређење цена услуга воде и канализације за категорије домаћинства и привреде. У датој табели сортираној по ценама воде и канализације за домаћинства од највише до најниже можете видети сумарни приказ по градовима у Републици Србији. Из упоредног прегледа произилази да се цене у Краљеву налазе у доњем делу распона у односу на већину локалних самоуправа.

РБ	Град/ Општина	Вода домаћинства	Канализација домаћинства	Вода и канализација домаћинства	Вода привреда	Канализација привреда	Вода и канализација привреда	У примени од
1	Суботица	87,84	121,46	209,3	87,84	121,46	209,3	01.03.2025.
2	Хоргош (Кањижа)	89,7	98,2	187,9	144	120,8	264,8	01.01.2025.
3	Параћин	69,98	91,74	161,72	95,61	208,6	304,21	01.01.2023.
4	Сомбор	79,9	79,9	159,8	128,85	128,85	257,7	01.03.2024.
5	Сремска Митровица	107,01	50,91	157,92	120,95	62,77	183,72	01.01.2025.
6	Голубац	121,55	35,75	157,3	207,35	57,2	264,55	06.03.2024.
7	Лајковац	131,44	19,11	150,55	282,92	65,3	348,22	01.01.2025.
8	Панчево	80,82	64,58	145,4	80,82	64,58	145,4	01.10.2024.
9	Бечеј	76	66	142	110	97	207	01.11.2023.
10	Бачка Паланка	93,46	46,49	139,95	158,4	79,2	237,6	01.02.2025.
11	Вршац	80,58	58,45	139,03	138,9	101,28	240,18	07.11.2024.
12	Лебане	92	46	138	158,7	79,35	238,05	01.01.2025.
13	Лесковац	80	57,64	137,64	138,27	76,3	214,57	23.02.2023.
14	Крагујевац	81,95	54,96	136,91	153,5	102,62	256,12	09.02.2024.
15	Ковачица	88,18	48,18	136,36	88,18	75,45	163,63	
16	Крупањ	99,95	35,88	135,83	99,95	35,88	135,83	01.02.2023.
17	Темерин	72,55	61,82	134,37	145,45	136,36	281,81	09.12.2024.
18	Аранђеловац	88,46	44,86	133,32	199,91	132,44	332,35	01/07/23.
19	Рума	72,58	57,78	130,36	181,45	113,18	294,63	01.09.2024.
20	Ипђија	92,18	34,57	126,75	170,52	57,62	228,14	01.03.2025.
21	Нови Сад	75,64	47,66	123,3	178,2	112,09	290,29	01.09.2024.
22	Стара Пазова	72,6	50,4	123	145,92	63,8	209,72	01.01.2025.
23	Чачак	90,2	31,35	121,55	138,06	47,96	186,02	01.01.2025.
24	Апатин	81	40,5	121,5	177,1	88,55	265,65	01/01/25.
25	Обреновац	94,68	26,71	121,39	220,13	79,34	299,47	01.12.2024.
26	Зајечар	97,5	22,5	120	195,5	40,5	236	01.05.2023.
27	Бајина Банга	95	23,75	118,75	105	26,25	131,25	01.02.2024.
28	Мали Зворник	81,8	35,3	117,1	132,7	35,3	168	01.03.2024.
29	Гроцка	92,32	22,08	114,4	204,34	40,57	244,91	01.02.2025.
30	Кладово	63	51	114	93,5	78,33	171,83	01.01.2025.
31	Београд	79,31	32,05	111,36	131,25	70,63	201,88	01.01.2025.



ЈКП „Водовод“ Краљево, 27. марта 2, 36000 Краљево

Телефони: централа 036/307-100; секретарица 036/307-103; факс 036/334-464

Мејл: info@vodovodkv.co.rs; веб-адреса: www.vodovodkv.co.rs

32	Књажевац	82,5	28,4	110,9	82,5	28,4	110,9	01.03.2024.
33	Краљево	75,96	34,53	110,49	139,61	58,1	197,71	01.09.2024.
34	Трстеник	85,2	25,2	110,4	138	41,4	179,4	01.01.2023.
35	Неготин	74,54	35,5	110,04	176,35	88,2	264,55	01.06.2024.
36	Лозница	73,44	36,34	109,78	129,91	64,95	194,86	01.08.2024.
37	Ниш	81,6	27,5	109,1	132,3	44,62	176,92	31.01.2025.
38	Крушевац	57,09	49,05	106,14	114,2	88,71	202,91	01.01.2025.
39	Пожега	84,9	21,23	106,13	154,13	38,53	192,66	01.01.2025.
40	Чајетина	73	33	106	77,4	33	110,4	30.11.2023.
41	Г. Милановац	79,75	24,65	104,4	174,73	24,65	199,38	01.11.2024.
42	Тител	69	35	104	115	58	173	09.12.2024.
43	Љубовија	90	13,64	103,64	90	35	125	01.01.2023.
44	Шабач	61,24	42,11	103,35	90,28	76,62	166,9	01.03.2024.
45	Беоцин	71,5	30,8	102,3	135	112,3	247,3	25.11.2022.
46	Пирот	78,04	19,38	97,42	152,18	38,04	190,22	01.01.2025.
47	Лучани	79	16,5	95,5	99	28	127	01.11.2024.
48	Ковин	61,8	30,89	92,69	123,6	61,8	185,4	01.09.2024.
49	Опово	75	15	90	110	15	125	01.08.2022.
50	Ужице	69,49	17,37	86,86	138,97	34,75	173,72	01.11.2022.
51	Владичин хан	66	20	86	145	33	178	02.07.2024.
52	Трговиште	55	30	85	55	60	115	27.05.2024.
53	Владимирци	77,19	7,71	84,9	154,39	16,71	171,1	01.07.2022.
54	Косјерић	61,98	22,34	84,32	119,42	32,63	152,05	01.01.2025.
55	Грделица	71	13	84	130	27	157	01.08.2022.
56	Ивањица	59,22	23,94	83,16	111,94	39,1	151,04	01.01.2025.
57	Бољевац	58,99	23,97	82,96	110,3	44,81	155,11	01.01.2025.
58	Ражањ	55	18	73	150,88	30	180,88	01.02.2023.
59	Жабалъ	72,73		72,73	132,05		132,05	
60	Босилеград	50	21	71	124,1	40	164,1	27.11.2024.
61	Пријеполје	46,11	11,53	57,64	119,86	29,96	149,82	29.05.2023.
62	Тутин	30	12	42	60	24	84	01.01.2016.



5. ПРЕДЛОГ ПОВЕЋАЊА ЦЕНА

Имајући у виду недовољну покривеност трошкова, остварени пословни губитак у 2024. години, постојање структурне неравнотеже између прихода и расхода, која се не може отклонити без корекције цена комуналних услуга, предлажемо повећање цена комуналних услуга (воде, услуга канализације и пречишћавања отпадних вода) и погонске спремности система по категоријама потрошача у износу од 15%.

Предложено повећање не представља пуно усклађивање са растом трошкова, већ минималну и неопходну корекцију ради очувања ликвидности, спречавања даљег акумулирања губитака и обезбеђивања континуитета и квалитета комуналних услуга.



Упоредни преглед важених и предложених цена комуналних услуга (воде, услуга канализације и пречишћавања отпадних вода) и погонске спремности система по категоријама потрошача

	ОПИС	ВАЖЕЋА ЦЕНА дин/м ³	ПРЕДЛОГ ЦЕНЕ са увећањем од 15,00%
ДОМАЋИНСТВА			
1.	ВОДА	75,96	87,35
2.	НАКНАДА ЗА УЗЕТУ ВОДУ - не улази у обрачун ПДВ-а	0,24	0,25
3.	ПДВ 10% (1.)x10%	7,60	8,74
4.	УКУПНО (1.+2.+3.)	83,80	96,34
ДОМАЋИНСТВА СА КАНАЛИЗАЦИЈОМ			
1.	ВОДА	75,96	87,35
2.	НАКНАДА ЗА УЗЕТУ ВОДУ- не улази у обрачун ПДВ-а	0,24	0,25
3.	ОДВОЂЕЊЕ ОТПАДНИХ ВОДА	22,27	25,61
4.	ПРЕЧИШЋАВАЊЕ ОТПАДНИХ ВОДА	12,26	14,10
5.	НАКНАДА ЗА ИСПУШТЕНУ ВОДУ - не улази у обрачун ПДВ-а	0,22	0,25
6.	ПДВ 10% (1.+3.+4.) x10%	11,06	12,71
7.	УКУПНО (1.+2.+3.+4.+5.+6.)	122,01	140,27
ПРИВРЕДА			
1.	ВОДА	139,61	160,55
2.	НАКНАДА ЗА УЗЕТУ ВОДУ - не улази у обрачун ПДВ-а	0,46	0,48
3.	ПДВ 10% (1.)x10%	13,96	16,06
4.	УКУПНО (1.+2.+3.)	154,03	177,09
ПРИВРЕДА СА КАНАЛИЗАЦИЈОМ			
1.	ВОДА	139,61	160,55
2.	НАКНАДА ЗА УЗЕТУ ВОДУ- не улази у обрачун ПДВ-а	0,46	0,48
3.	ОДВОЂЕЊЕ ОТПАДНИХ ВОДА	38,00	43,70
4.	ПРЕЧИШЋАВАЊЕ ОТПАДНИХ ВОДА	20,10	23,12
5.	НАКНАДА ЗА ИСПУШТЕНУ ВОДУ - не улази у обрачун ПДВ-а	0,22	0,25
6.	ПДВ 10% (1.+3.+4.) x10%	19,77	22,74
7.	УКУПНО (1.+2.+3.+4.+5.+6.)	218,16	250,84
ПОГОНСКА СПРЕМНОСТ СИСТЕМА			
1.	ПОГОНСКА СПРЕМНОСТ СИСТЕМА ПО КОРИСНИКУ-месечно	138,00	158,70
2.	ПДВ 20%	27,60	31,74
3.	ПОГОНСКА СПРЕМНОСТ СИСТЕМА СА ПДВ-ом (1.+2.)	165,60	190,44



Цене комуналних услуга одnose се на цене свих производа и услуга из делатности ЈКП „Водовод“ Краљево, примењују се на територији коју покрива систем јавног водовода или јавне канализације.

Накнада за коришћење вода и испуштену воду

Накнада се наплаћује у складу са **Решењем о утврђивању накнаде за коришћење вода и накнаде за испуштену воду** које доноси Министарство пољопривреде шумарства и водопривреде- Републичка дирекција за воде и додаје се на цену воде у складу са:

Законом о накнадама за коришћење јавних добара ("Сл. гласник РС", бр. 95/2018, 49/2019, 86/2019 - усклађени дин. изн., 156/2020 - усклађени дин. изн., 15/2021 - доп. усклађених дин. изн., 15/2023 - усклађени дин. изн. 92/2023, 120/2023- усклађени дин. изн. и 99/2024- усклађени дин. изн.) и члана 34 став 2. **Закона о пореском поступку и пореској администрацији** ("Сл. гласник РС", бр. 80/2002, 84/2002 - испр., 23/2003 - испр., 70/2003, 55/2004, 61/2005, 85/2005 - др. закон, 62/2006 - др. закон, 63/2006 - испр. др. закона, 61/2007, 20/2009, 72/2009 - др. закон, 53/2010, 101/2011, 2/2012 - испр., 93/2012, 47/2013, 108/2013, 68/2014, 105/2014, 91/2015 - аутентично тумачење, 112/2015, 15/2016, 108/2016, 30/2018, 95/2018, 86/2019, 144/2020, 96/2021, 138/2022 и 94/2024), накнаде не представљају елемент за измену ценовника уколико се Решењем о утврђивању накнаде за коришћење вода и накнаде за испуштену воду које доноси Министарство пољопривреде шумарства и водопривреде- Републичка дирекција за воде утврди други износ у току године. У табели упоредни преглед важећих и предложених цена комуналних услуга (воде, услуга канализације и пречишћавања отпадних вода) и погонске спремности система по категоријама потрошача приказан је усклађени износ накнада.

5. СОЦИЈАЛНИ АСПЕКТ ЦЕНА

Садашње цене комуналних услуга имају изразито социјални карактер.

Просечан месечни рачун четворочланог домаћинства по важећим ценама износи 2.357,00 динара, што представља 2,49% просечне нето зараде у Граду Краљеву (94.684,00 динара, извор: РЗС – октобар 2025. године).

Након предложеног повећања од 15%, просечан месечни рачун би износио 2.709,90 динара, односно 2,86% просечне нето зараде у Граду Краљеву (94.684,00 динара, извор: РЗС – октобар 2025. године), што је и даље значајно испод лимита од 4%, предвиђеног Стратегијом управљања водама Републике Србије до 2034. године.

За анализу социјалног аспекта коришћени су најновији доступни подаци Републичког завода за статистику.

-Просечан месечни рачун четворочланог домаћинства по садашњим ценама-

Домаћинство 4 члана		
Потрошња у м ³	Садашња цена без пдв-а	Износ рачуна без пдв-а
20	(122,01-11,06 пдв) 110,95	2.219,00
Погонска spremност система без пдв-а		138,00
Укупан износ рачуна		2.357,00
Просечна нето зарада у Краљеву у октобру 2025. године Извор података Републички завод за статистику	Месечни издатак за воду и одвођење за четворочлану породицу (са садашњом ценом)	Учешће издатака за воду и одвођење у просечној нето заради у %
94.684,00	2.357,00	2,49%

-Просечан месечни рачун четворочланог домаћинства са предложеним повећањем од 15%-

Домаћинство 4 члана		
Потрошња у м ³	Цена са 15,00% повећања без пдв-а	Износ рачуна без пдв-а
20	(140,27-12,71 пдв) 127,56	2.551,20
Погонска spremност система без пдв-а		158,70
Укупан износ рачуна		2.709,90
Просечна нето зарада у Краљеву у октобру 2025. године Извор података Републички завод за статистику	Месечни издатак за воду и одвођење за четворочлану породицу (са предложеном ценом)	Учешће издатака за воду и одвођење у просечној нето заради у %
94.684,00	2.709,90	2,86%

6. УСКЛАЂЕНОСТ СА СТРАТЕШКИМ ДОКУМЕНТИМА

Стратегија управљања водама Републике Србије до 2034. године предвиђа да је цена воде и услуга основни извор финансирања комуналног сектора, као и да њен удео у дохотку домаћинства не треба да пређе 4%.

Поред тога, у складу са обавезама из ИПА 2017 пројекта „Изградња и унапређење система за прикупљање и третман комуналних отпадних вода у Граду Краљеву“, Град Краљево је дужан да обезбеди финансијску одрживост система, што подразумева и адекватан тарифни модел.

„У складу са Споразумом са крајњим примаоцем у вези са спровођењем пројекта „Изградња и унапређење система за прикупљање (канализације) и третман комуналних отпадних вода у Граду Краљеву“ - ИПА 2017, чија је сврха да ближе уреди права и обавезе споразумних страна у вези са овим пројектом, у члану 4. став 1. тачка 4. Град Краљево је дужан да обезбеди одрживост објекта из члана 1 уговора што се нарочито обезбеђује усвајањем тарифног модела за наплату третмана отпадних вода и предузме потребне радње за пријем и запошљавање неопходних радника ради несметаног функционисања објекта и његово даље одржавање.“

У Стратегији управљања водама на територији Републике Србије до 2034. године („Сл.гласник РС“, број 3/2017) цена воде и услуга је најважнији извор финансирања комуналног сектора. Просечна пројектована економска цена воде за планирани период износи око 1,35 ЕУ/м³ (без пореза на додату вредност), а динамику њеног достизања треба прилагодити економској моћи становништва и привреде.

7. ЗАКЉУЧАК

Предложено повећање цена комуналних услуга у износу од 15% не представља пуно усклађивање са растом трошкова, већ умерену и неопходну меру ради очувања ликвидности, спречавања даљих губитака, обезбеђивања континуираног и безбедног водоснабдевања, заштите јавног интереса, инфраструктуре и дугорочне одрживости система водоснабдевања, одвођења и пречишћавања отпадних вода.

У Краљеву, дана 26.12.2025. године

Припремили:

Координатор књиговодствених послова
Душан Дабижљевић, дипл. екон.

Руководилац сектора за економско финансијске послове
Марија Милашиновић, дипл. екон.

Извршни директор
Срећко Несторовић, дипл. инж. маш.

ЈКП "ВОДОВОД" КРАЉЕВО
ДИРЕКТОР



Александар Несторовић, дипл. инж. арх.