

На основу чл. 44. Закона о инспекцијском надзору (“Сл.гласник РС”, бр. 36/2015, 44/2018 и др. закон и 95/2018 ),

**Одељење за инспекцијске послове Градске управе града Краљева  
доноси**

## **ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2025. ГОДИНУ И ПОКАЗАТЕЉИ ДЕЛОТВОРНОСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**

Одељење за инспекцијске послове чине: Одсек просветне, комуналне, туристичке и инспекције за саобраћај и путеве, Одсек за заштиту животне средине и инспекција за заштиту животне средине, Одсек грађевинске инспекције и Одсек за послове извршење решења.

### **Надлежност Одсека просветне, комуналне, туристичке и инспекције за саобраћај и путеве**

Одсек просветне, комуналне, туристичке и инспекције за саобраћај и путеве у саставу Одељења за инспекцијске послове Градске управе града Краљева обавља послове инспекцијског надзора с првенственим циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и остваривање животних потреба физичких и правних лица у јединици локалне самоуправе и да се спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописима заштићена добра, права и интересе.

Надзор се врши у области просвете, науке и технолошког развоја као део поверених послова од стране надлежног Министарства, где се контролишу установе образовања и васпитања (школе и предшколске установе);

У 2025. години у децембру месецу примљен је један просветни инспектор.

Контрола комуналних предузећа у пружања комуналних услуга, одржавања и успостављања комуналног реда у граду и кућног реда у стамбеним заједницама као и контроле органа управљања у стамбеним заједницама, контроле заузећа јавних и других површина и заштите јавног интереса и јавних прихода су део из изворне надлежности ЈЛС;

Контролише се градски и приградски превоза путника, ванлинијски превоз путника, ауто-такси превоз, паркирање, одржавање државних путева који пролазе кроз насеља, општинских и некатегорисаних путева и улица, раскопавање улица, улична сигнализација и превентивно се делује како би се безбедност у саобраћају подигла на што виши ниво;

Инспекцијским контролама се утврђује испуњеност минимално техничких

услова и стандарда у објектима домаће радиности, сеоским туристичким домаћинствима, хостелима, контролишу се надзирани субјекти у обављању угоститељске делатности за које није издато решење о разврставању у категорије, ако гости нису евидентирани, односно пријављени у складу са законом, ако се угоститељски објекти налазе у стамбеној згради, врши се контрола наплата и уплата боравишне таксе, истицања и придржавања прописаног радног времена у угоститељским објектима.

Поред инспекцијског надзора, Одсек просветне, комуналне, туристичке и инспекције за саобраћај и путеве у 2025. години континуирано је радио на прикупљању и анализи података добијених помоћу контролних листи и представки грађана, праћењу и анализирању стања у области инспекцијског надзора и делокруга рада просветне, комуналне, туристичке и инспекције за саобраћај и путеве са освртом на процене ризика, прикупљању информација и података других државних органа и анализом инспекцијске, управне, судске и пословне праксе из одговарајућих области. Све инспекције овог Одсека у складу са планом рада редовно су сачињавале евиденције, извештаје, усклађивале и координирале инспекцијски надзор са другим инспекцијским органима и непрекидно радиле на унапређењу рада инспектора.

### **Извршиоци и организација**

Укупан број запослених у 2025. години у Одсеку просветне, комуналне, туристичке и инспекције за саобраћај и путеве је поред шефа Одсека и једног радника на административно – информатичким пословима, био 13 инспектора и то: 7 комуналних инспектора, 2 инспектора за саобраћај и путеве, 2 туристичка инспектора и 1 просветни инспектор. Комунална инспекција спроводи инспекцијски надзор на територији града Краљева, инспектори за саобраћај и путеве такође покривају целу територију града водећи рачуна о сразмерној подели предмета, а туристички инспектори у потпуности покривају поверене послове у свим сегментима на основу Закона о угоститељству, такође водећи рачуна о сразмерној подели предмета. Одсек нема сопствене аутомобиле већ се исти седмично наручују по претходно одређеном распореду од Одељења за заједничке послове, сваки запослени у Одсеку дужи по рачунар.

### **Општи показатељи**

**У извештајној години закључно са 31.12.2025. године у комуналној инспекцији одрађено је укупно 593 предмета по захтеву странке и 259 предмета по службеној дужности, укупно 852 предмета, туристичка инспекција по службеној дужности 196 предмета, инспекција за саобраћај и путеве предмета по захтеву странке 106 и 89 предмета по службеној дужности, укупно 195 предмета.**

Највећи број предмета је по пријавама грађана који су се овом органу обраћали лично, телефоном, поднесцима преко поште, писарнице и електронском поштом на мејл [inspekcijski\\_poslovi@kraljevo.org](mailto:inspekcijski_poslovi@kraljevo.org)

Највећи број пријава односио се на одржавање зелених површина (кошење и резивање стабала), уређење и чишћење јавних површина, хватање напуштених паса луталица, органе управљања у стамбеним заједницама, непоштовање кућног реда, испуштање отпадних вода, оштећења јавних саобраћајних површина (тротоара, интерних саобраћајница, прилаза стамбеним зградама, степеништима), неисправну уличну сигнализацију, непоштовање радног времена од

старне угоститељских објеката, вршњачко насиље и сл.

У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору овај Одсек је донео свој план инспекцијског надзора који је у склопу Плана инспекцијског надзора за 2025. годину по одобрењу Комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности града Краљева и по одобрењу ресорних Министарстава за поверене послове, објављен је на званичном сајту града као и контролне листе и прописи по којима поступају инспекције овог Одсека.

## **Показатељи делотворности**

### **1. Превентивно деловање инспекције**

У току 2025. године комунални инспектори су вршили редовне инспекцијске надзоре над радом јавних комуналних предузећа, односно над обављањем комуналне делатности у граду, (снабдевање водом за пиће, одвођење атмосферских и отпадних вода, управљање комуналним отпадом, димничарске услуге, снабдевање топлотном енергијом, комунално уређење града, чишћење снега и леда, хватање и збрињавање напуштених паса и др.), контролисали доношење Годишњих програма рада предузећа и динамику радова. Комунални инспектори су извршили превентивне инспекцијске надзоре код корисника који поседују одобрења, али којима је истекао или је требао да истекне рок издатих решења након чега је одређени број субјеката поднео нове захтеве за продужење одобрења за заузеће јавних површина или уклонио баште и др. Извршена је и контрола донетих планова текућег и инвестиционог одржавања у стамбеним заједницама сходно Закону о становању и одржавању зграда и грађанству су предочене висине казни које су предвиђене уколико се те обавезе не изврше. Одржано је више састанака са професионалним управницима стамбених заједница где су у конструктивним разговорима решене многе недоумице везане за Закон о становању и одржавању стамбених зграда. У поступцима ванредних инспекцијских надзора по представкама грађана током летњег периода комунални и туристички инспектори су у заједничким контролама са комуналном полицијом контролисали радно време угоститељских објеката, летњих башти, шалтерске продаје хране и сталним обиласком је постигнуто остваривање циља, поштовање Одлуке о радном времену већине угоститељских објеката, а поред тога нису морале бити предузимане друге наредбодавне и мере кажњавања.

Инспектори за саобраћај и путеве су вршили сталне контроле нелегалног линијског превоза путника и преко медија обавештавали о томе да се стално врше контрола нелегалног превоза, колике су казне и сл. Свакодневном контролом инспектора за саобраћај и путеве на техничком регулисању саобраћаја повећава се безбедност саобраћаја на јавним саобраћајним површинама на територији града Краљева.

Туристички инспектори су вршили превентивне и едукативне контроле код надзираних туристичких и угоститељских објеката ради што боље примене новог Закона о угоститељству, што је резултирало повећањем броја новорегистрованих угоститељских и туристичких објеката.

Просветни инспектор који је почео са радом у децембру 2025. године у сарадњи са републичким просветним инспекторима уведен је у посао заједничким контролама по предметима који су прослеђени од стране истих.

### **2. Обавештавање јавности**

Како једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора

представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза. Комунална, туристичка и инспекција за саобраћај и путеве су у току 2024. године на сајту [www.kraljevo.rs](http://www.kraljevo.rs) - **е-управа** објавиле ажуриране и додала нове контролне листе и у базу прописа додале нове одлуке по којима поступају.

Стављањем тежишта на информисање и разговор са грађанима показало се да се постижу бољи резултати и битно смањује број и тежина штетних последица .

### **3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и прописима који се мере контролним листама**

У поступцима редовног и ванредног инспекцијског надзора утврђено је да је ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са прописима, а који се мери контролним листама, задовољавајући, али да су највећа одступања када су у питању габарити и површине постављених башти, број елемената баште или оштећивање јавне површине фиксирањем елемента за јавну или другу површину, а било је и одступања од издатог одобрења и техничке документације. Такође, постоје одступања када се ради о мањим монтажним објектима – расхладним витринама и конзерваторима за сладолед, покретним тезгама за продају кокица, књига и производа старих заната који се постављају у броју већем од прописаног или на местима која нису у Програму. Одступања постоје и код постављања рекламних табли, јер је велики број надазираних субјеката исте поставило без одобрења или супротно одобрењима, на стубовима јавне расвете или јавним површинама.

На основу контролних листа у поступцима редовних инспекцијских надзора, надзирани субјекти сврстани су у одређене категорије према којим ће се вршити инспекцијски надзор. Нижи ризик подразумева и ређе контроле што значи да је акценат на квалитету, а не и квантитету и да је надзор усмерен првенствено на оне субјекте за које се установи да не послују у складу са законом било да се ради о физичким или правним лицима.

### **4. Нерегистровани субјекти и предузете мере**

У 2025. години тамо где нису уродиле плодом мере које примењује комунална милиција, они су проследили предмет комуналној инспекцији која је у складу са Законом о инспекцијском надзору и др. законима и одлукама спровела даљи поступак.

Инспекција за саобраћај и путеве је у 2025. години је редовно, два пута недељно радила на пресретању, "хватању" и кажњавању "дивљих" таксиста који раде на територији града Краљева.

Инспекција за саобраћај и путеве је у периоду од 01.01.-31.12.2025.године искључила укупно 20 путничких возила из саобраћаја због обављања забрањеног јавног превоза или обављања делатности такси превоза путника у супротности са законом. У истом периоду поднето је укупно 40 захтева за покретање прекршајног поступка, од чега је 20 за које је прописана новчана казна у износу од 50.000 до 150.000 динара +заштитна мера одузимања предмета ( возила које је употребљено за извршење прекршаја) и 20 за које је прописана новчана казна у износу од 150.000 до 500.000 динара. У истом периоду издато је укупно 21 прекршајних налога укупне вредности 315.000 динара.

Туристичка инспекција је такође имала неколико случајева нерегистрованих

угоститељских и туристичких објеката које је у складу са законом процесуирала. Од стране Министарсва за туризам и републичких инспектора са сајта [www.selo.rs](http://www.selo.rs) скидани су подаци којима се угоститељи рекламирају и вршена је провера категорисаности објеката у којима се обавља делатност.

Радовном контролом постављања летњих башти и заузеће јавних и других површина на било који начин без одобрења, донета су решења којим им је наложено да одмах и без одлагања, покрену поступак за прибављање одобрења код надлежног органа Градске управе, наплаћени су прекршајни налози а ако не поступи у складу са решењем дат је налог да се баште и др. предмети чиме је извршено заузеће, уклоне.

## **5. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство**

Уједначена пракса инспекцијског надзора обавља се по усвојеном плану рада, редовним издавањем налога од стране шефа Одсека, редовним састанцима и договорима, на основу препорука управне инспекције и ресорних Министарстава.

## **6. Однос редовних и ванредних инспекцијских надзора**

У 2025. години извршен је редован инспекцијски надзор углавном по усвојеном годишњем плану инспекцијског надзора и то: контрола управника стамбених заједница и доношење планова текућег и инвестиционог одржавања у истим, постављених покретних тезги, башти угоститељских објеката, расхладних витрина и конзерватора за сладолед, свакодневно се радило на успостављању комуналног реда и комуналне хигијене у граду и месним заједницама на територији града Краљева. У овој години редовно су вршене контроле стања некатегорисаних и општинских путева, такси превоза, реда возње у превозу путника. Извршене су контроле пријаве броја лежајева у домаћој радиности, категоризација објеката, истицање категорије и сл. које надзорише Градска туристичка инспекција као и контрола истицања и придржавања прописаног радног времена у угоститељским објектима.

У току извештајне године извршен је велики број ванредних инспекцијских надзора иницираних представкама грађана што је захтевало увиђај на лицу места, сачињавање записника, саслушавање странака, утврђивање одговорних лица, прикупљање неопходних података, састављање и доношење управних аката и обавештавање грађана. Грађани су се жалили на велики број паса луталица, посебно око вртића и школских дворишта, а био је велики број пријава мештана околних села којима су пси луталице нападали стоку. Комунална инспекција имала је проблем са овом врстом пријава обзиром да азил не ради, инспекција је давала налоге за хватање паса луталица служби зоохигијене, која то није била у могућности. обзиром на онемогућеност рада прихватилишта за псе. Пријаве су се односиле и на дивље депоније и проблеме са сеоским водоводима. Инспекција за саобраћај и путеве је вршила ванредни инспекцијски надзор по пријавама грађана који се односио на заузеће путног земљишта, неуређене путне канале и непокресано растиње и дрвеће поред пута.

## **7. Координација инспекцијског надзора**

У поступцима редовних или ванредних инспекцијских надзора све инспекције у Одсеку просветне, комуналне, туристичке и инспекције за саобраћај и путеве сарађују међусобно, прослеђују записнике о утврђеном чињеничном стању и другим инспекцијама ако предмет контроле није у њиховој надлежности у складу са чл. 30. Закона о инспекцијском надзору. Како би се постигла правилна и ефикасна

примена закона остварена је континуирана сарадња и са Републичким инспекцијама са којима су се размењивале информације о раду. Такође са циљем успостављања комуналног реда и спречавања поступања и активности нерегистрованих субјеката (дивљи такси), организоване су заједничке координиране акције са Републичком саобраћајном инспекцијом, комуналном милицијом, МУП РС и сл.

Како би се постигла ефикаснија сарадња и координација инспекцијских органа, бржа и максимална међусобна информисаност, синхронизација акција и ефикасност у предузимању мера неопходна је електронска повезаност са свим инспекцијама и другим службама и институцијама.

## **8. Ресурси**

У поступцима инспекцијског надзора инспектори нису користили повећана материјална средства. С обзиром на велики обим посла што из изворне надлежности и поверених послова, комунална инспекција кадровски не може постићи покривеност свих локација а исти случај је и са инспекцијом за саобраћај и путеве, те је неопходно предвидети пријем нових инспектора. Ово је неопходно и из разлога јер стално расте број представки грађана по разним врстама и областима инспекцијског надзора што захтева свакодневно поступање и спровођење управно инспекцијских радњи и поступака, Потребно је побољшати ситуацију и набавком лаптоп рачунара за рад на терену, штампача, радне опреме (одећа и обућа, ташне и др.), бољих службених мобилних телефона и повећати лимит на службеним мобилним телефонима, јер због потребе посла инспектори често зову странке које нису у истој мрежи па је аутоматски потрошња већа, а то ће све утицати и на побољшању имиџа инспекције и повећању поверења грађана у инспекцију. Такође је неопходан одредити аутомобиле који инспектори користите за свој рад, јер често исти су заузети од других служби.

## **9. Придржавање рокова прописаних за поступање**

Узимајући у обзир да је Законом о инспекцијском надзору прописана хитност мера уколико се процени и утврди висок и критичан ризик, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по животну средину, безбедност или комунални ред, инспектори су одмах по пријему телефонских пријава или оних које стижу електронском поштом излазили на терен како би на основу процене степена ризика одлучивали о покретању инспекцијског надзора и предузимању мера из своје надлежности о чему су обавештавали подносиоце представки. Из разлога што још увек није уведен јединствен електронски информациони систем и повезаност са свим инспекцијама, а с друге стране поједини управни поступци трају дуже због прибављања неопходних података и спровођења испитних и доказних поступака, одговори нису понекад стизали у жељеним роковима подносилаца, али су испоштовани у складу са прописима. Управне радње и мере предузимане су и доношене у законским роковима, али ће се радити на томе да они буду још краћи нарочито када се ради о изласцима на терен и обавештавању подносиоца представки.

## **10. Законитост управних аката**

Комунални инспектори Градске управе врше инспекцијски надзор над спровођењем прописа јединице локалне самоуправе донетих на основу Закона о комуналним делатностима, Закона о инспекцијском надзору, Закона о становању и одржавању зграда. Закона о заштити становништва од заразних болести и др.

Инспектори за саобраћај и путеве врше инспекцијски надзор поред Закона о инспекцијском надзору, на основу Закона о путевима, Закона о превозу путника у друмском саобраћају и Градским одлукама, туристичка инспекција на основу Закона о угоститељству. О сваком извршеном прегледу и радњама инспектори су састављали записнике и достављали их странкама у поступку на изјашњавање, а о резултатима обавештавали подносиоце представки. У случајевима када је у поступку надзора утврђено да одређени пропис није или је неправилно примењен инспектор је доносио решење или зависно од процене ризика и тежине штетних последица изрицао прекршајни налог. Инспектори су у сарадњи са руководиоцима и запосленима на управним и нормативним пословима одлучивали о питањима везано за одређену област из делокруга рада своје инспекције и начину примене чланова који су непрецизно и нејасно дефинисани појединим прописом. Од спољашних фактора који утичу на ефикасност остваривања инспекцијског надзора треба истаћи преклапање надлежности, нормативну неусаглашеност неких прописа у појединим управним областима којима треба уређивати инспекцијски надзор као и превазиђеност и непрецизност неких прописа те је потребно усаглашавање како би се уклонили проблеми сукоба надлежности и успоставили адекватни односи разних инспекција нарочито у комуналној, грађевинској и урбанистичкој области. Такође, застарелост појединих норматива и стандарда или њихов раскорак са реалним друштвеним стањем и материјалним могућностима, инспекторе може довести у недоумицу да по сопственом нахођењу цене домашај и могућности објективне примене прописа.

У 2025. години уложено је 1 жалбе на решења комуналних и 10 жалби на решења инспектора за саобраћај и путеве.

#### **11.Притужбе на рад инспекције**

У 2025. години било је неколико притужби на рад инспектора упућених Начелнику Градске управе на правилност поступања инспектора у поступку инспекцијског надзора и на "непоступање" инспектора по одређеним предметима - преставкама. По овим предметима написана су изјашњења Начелнику Градске управе или Заштитнику грађана, размотрене су притужбе, обављени разговори са инспекторима као и са подносиоцима представки и решени приговори у прописаном року .

#### **12.Обуке запослених**

У Одсеку просветне, комуналне, туристичке и инспекције за саобраћај и путеве у 2025. години инспектори су били само на онлајн обукама и то обуке које су за ЈЛС бесплатне а организују се од стране Националне академије за јавну управу.

#### **13.Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа**

Инспектори Одсека просветне, комуналне, туристичке и инспекције за саобраћај и путеве редовно прате промене и допуне законских аката и на основу свог знања и практичног рада на терену дају сугестије и иницијативу за усклађивање и допуњавање Градских одлука са законима. Као чланови комисија за израду радних верзија Градских одлука, именованих од стране Начелника Градске управе, активно учествују у доношењу, допуњавању и мењању прописа а све са циљем унапређења инспекцијског надзора.

#### **14.Информациони систем**

Инспектори у свом раду за потребе инспекцијског надзора користе информационе податке ЦИС, АПР, РГЗ, добијају податке од МУП РС и користе их у

складу са одредбама Закона о заштити података о личности, а служе се и евиденцијама података Одељења за урбанизам, грађевинарство и стамбено - комуналне делатности Градске управе града Краљева. Уједно врше евиденцију предмета кроз интерни електронски информациони систем и референтске књиге. У оквиру Одељења за инспекцијске послове формирана је електронска база података свих представки грађана, евиденција прослеђених одговора као и друге писане и електронске евиденције везане за овај одсек, које се свакодневно ажурирају.

### **15. Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора**

У Одсеку, комунална инспекција је у току 2025. године радила инспекцијске контроле по повереним пословима на основу Закона о трговини, инспекција за саобраћај и путеве на основу Закона о путевима и Закона о превозу путника у друмском саобраћају, туристичка инспекција на основу Закона о угоститељству.

### **17. Извршни поступак**

У Одсеку просветне, комуналне, туристичке и инспекције за саобраћај и путеве донето је **35** решења о извршењу решења, и принудно је извршено **25 предмета**.

### **18. Захтеви за покретање прекршајних поступака**

У 2025. години поднето је 52 захтева за покретање прекршајних поступака и издато 31 прекршајних налога и то највише због непоштовања одредби прописа по којима ради комунална инспекција и инспекција за саобраћај и путеве. У договору са комуналном милицијом контролу заузећа јавних површина и контролу радног времена радила је комунална милиција па је по овом основу с њихове стране издат много већи број прекршајних налога.

Одсек просветне, комуналне, туристичке и инспекције за саобраћај и путеве ће у 2025. години радити на повећању ефикасности и транспарентности, као и на јачању поверења грађана у инспекцијске органе.

У свом раду ће вршити:

1. непосредну примену закона и других прописа,
2. спровођење инспекцијског надзора и решавања у управним стварима у првом степену,
3. праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену на територији града Краљева,
4. превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора

Рад инспектора биће организован према приоритету у раду:

- на предметима по хитном поступку, где је потребно предузети мере на отклањању опасности по здравље људи и материјална добра;

- на предметима који су условљени роковима и обавезним радом на терену и у канцеларији дефинисаним Законом о инспекцијском надзору и Законом о општем управном поступку;

- на предметима који не захтевају теренски рад.

## **НАДЛЕЖНОСТ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕСРЕДИНЕ**

Градска инспекција за заштиту животне средине ради поверене послове

Министарства заштите животне средине. Сектор инспекције за заштиту животне средине обавља послове који се односе на: спречавање и контролу загађивања животне средине; заштиту и коришћење природних добара; заштиту однејонизујућих зрачења; поступање са неопасним отпадом; контролу и координацију поверених послова инспекцијског надзора; заштиту од буке у животној средини; заштиту ваздуха; процену утицаја на животну средину; одређивање минимално техничких услова за обављање делатности са аспекта животне средине; изради извештаја за добијање лиценце за обављање енергетске делатности; израду извештаја и евиденција о спровођењу инспекцијског надзора; учешће у припреми стручних основа у изради прописа; обавља и друге послове из ове области.

## **ПРОПИСИ У ПРИМЕНИ**

Инспектори за заштиту животне средине поступали су у складу са правима, дужностима и овлашћењима која су прописана следећим законима:

- Законом о заштити животне средине
- Законом о процени утицаја на животну средину
- Законом о заштити ваздуха
- Законом о заштити од буке у животној средини
- Законом о управљању отпадом
- Законом о заштити од нејонизујућих зрачења
- Законом о заштити природе
- и другим подзаконским актима која проистичу из ових закона.

## **ОСТВАРЕНИ РЕЗУЛТАТИ**

Вршени су редовни инспекцијски прегледи привредних субјеката који обављањем своје делатности генеришу инертан и неопасан отпад. У складу са овлашћењима контролисани су оператери који поседују дозволе надлежног органа за послове заштите животне средине за сакупљање, складиштење и/или третман неопасног отпада. Због утврђених незаконитих радњи у обављању активности појединим оператерима наложене су мере за отклањање утврђених неправилности.

Током извештајног периода инспекција је вршила контроле оператера који имају дозволу надлежног органа и контрола је извршена у складу са мерама и условима из дозволе.

Током 2025. године вршена је контрола по Програму заштите заштићених природних добара на територији града Краљева.

Редовним инспекцијским надзором извршена је контрола свих привредних субјеката који подлежу обавезама прописаним Законом о заштити ваздуха као и контрола спровођења мера заштите животне средине које су прописане Студијама о процени утицаја на животну средину и др.

У извештајном периоду је вршена контрола оператера који имају обавезу извештавања за Локални регистар извора загађивања у складу са Упутством Агенције за заштиту животне средине. Подаци за Локални регистар извора загађивања се достављени надлежном органу за заштиту животне средине. Ванредни инспекцијски надзори вршени су по поднетим представкама или захтевима странака. Највећи број обрађених предмета односио се на примену мера заштите од буке, на токове отпада и поступање са отпадним водама из привредних субјеката. Током летњих месеци проблем у вези са буком из угоститељских објеката био је у многоме умањен из разлога ванредне ситуације, а било је пријава на буку из индустријских погона а који су лоцирани у насељеним местима. Ванредним инспекцијским прегледима обухваћени су и незаконито поступање са неопасним отпадом и складиштењем отпада без дозволе за управљање отпадом (нерегистровани субјекти).

Ванредним инспекцијским надзором обухваћено је и поступање по пријавама грађана на базне станице мобилне телефоније, а према Закону о заштити од нејонизујућег зрачења и контрола по решењима о процени утицаја на животну средину и решењима на сагласностима на Студију о процени утицаја на животну средину.

## **ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ ИНСПЕКЦИЈЕ**

- У области управљања отпадом
- У области заштите од буке у животној средини
- У области заштите ваздуха

## **ИЗВРШИОЦИ И ОРГАНИЗАЦИЈА**

Укупан број запослених на пословима инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине рада је 3 инспектора и шеф Одсека.

У инспекцији за заштиту животне средине не постоји територијална подела рада, као ни подела рада по областима инспекцијског надзора. Инспекција за заштиту животне средине и остале инспекција за обављање послова користе заједничка службена возила.

Пријаве грађана се примају и на електронску адресу: [leap@kraljevo.org](mailto:leap@kraljevo.org)

Контролне листе инспекције за заштиту животне средине су објављене на интернет презентацији и сајту града Краљева.

## **Преглед предмета инспекције за заштиту животне средине у Одељењу за инспекцијске послове током 2025. године**

**Одсек за заштиту животне средине обрадио је током 2025. године 79 предмета, од којих по захтеву странке 54 предмета и по службеној дужности 25 предмета.**

По налогу Министарства највише се радило на превентивном деловању и обиласку странака. Превентивно деловање инспекције пре свега се састојало у следећем;

- уознавањем странака са важећим прописима и изменама постојећих законских аката
- пружањем стручне саветодавне подршке надзираном субјекту

## **ОПШТИ ПОКАЗАТЕЉИ**

-У извештајној години обрађено је укупно 25 предмета по службеној дужности и 54 по захтеву странака које су се овом органу обрађале лично, телефоном, поднесцима

преко поште, писарнице или електронском поштом; мејлом или преко сајта града Краљева.

-У складу са Одредбама Закона о инспекцијском надзору чија је примена почела од 30.04.2016. године, инспекција за заштиту животне средине је донела годишњи План вршења инспекцијског надзора за 2026. годину и од стране Одељења за поверене послове - Министарства заштите животне средине добила сагласности.

## **ПОКАЗАТЕЉИ ДЕЛОТВОРНОСТИ**

### **1. Превентивно деловање и обавештавање јавности**

Превентивно деловање инспекције за заштиту животне средине се састојало у правовременом информисању грађана, пружању стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивању важећих прописа, давању предлога и иницијатива.

### **2. Усклађеност послова и поступања са законом и прописима који се мере контролним листама**

У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузима оне провере и друге радње садржане у контролној листи. Уколико се у току вршења инспекцијског надзора процени да постоји ризик ван контролне листе који је висок или критичан-инспектор покреће ванредан инспекцијски надзор. У поступку контроле је утврђен задовољавајући ниво усклађености поступања са прописима.

### **3. Координација инспекцијског надзора**

Најчешћа координација у виду прослеђивања у складу са чланом 30. Закона о инспекцијском надзору успостављена је са комуналном инспекцијом и комуналном милицијом, грађевинском инспекцијом као и са републичком инспекцијом за заштитом животне средине.

### **4. Придржавање рокова за поступање**

Законом о инспекцијском надзору прописана је хитност у поступању у случају да се процени висок степен, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину или животну средину. По пријему телефонских пријава, пријава који стижу електронском поштом или преко оних заведених на писарници инспектор за заштиту животне средине излази на терен како би на основу процене степена ризика одлучио о потреби покретања поступка и предузимања мера из своје надлежности.

### **5. Информациони систем**

Инспектори у свом раду за потребе инспекцијског надзора користе информационе податке АПР, податке из базе привредника стручних служби, МУП РС и користе их у складу Законом о заштити података о личности. Истовремено инспектори врше евиденцију предмета кроз интерни информациони систем и референтске књиге.

### **6. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство**

Уједначена пракса инспекцијског надзора обавља се по усвојеном плану рада, редовним издавањем налога од стране шефа Одсека, редовним састанцима и договорима, на основу препорука управне инспекције и ресорних Министарстава.

## 7. Однос редовних и ванредних инспекцијских надзора

У 2025. години извршен је редован инспекцијски надзор углавном по усвојеном годишњем плану инспекцијског надзора и то: контрола издатих дозвола из области управљања отпадом, контрола угоститељских објеката махом у летњем периоду по основу буке, контроле емисије стационарних извора по основу загађења ваздуха.

## 8. Придржавање рокова прописаних за поступање

Узимајући у обзир да је Законом о инспекцијском надзору прописана хитност мера уколико се процени и утврди висок и критичан ризик, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по животну средину, инспектори су одмах по пријему телефонских пријава или оних које стижу електронском поштом излазили на терен како би на основу процене степена ризика одлучивали о покретању инспекцијског надзора и предузимању мера из своје надлежности о чему су обавештавали подносиоце представки.

## 9. Захтеви за покретање прекршајних поступака

У 2025. години није поднета ниједна прекршајна пријава.

Одсек за заштиту животне средине у 2025. години континуирано је радио на повећању ефикасности и транспарентности, као и на јачању поверења грађана у инспекцијске органе. Грађани су путем медија и на сајту града Краљева редовно обавештавани о стању животне средине.

**Одсек за заштиту животне средине** је у извештајном периоду обрадио је 81 предмета по захтеву странака. Одсек је у 2025. години радио на припреми и реализацији програма унапређења за заштиту животне средине, на програму за заштиту вадуха, програма систематског мерења и контроле буке, води локални регистар загађивања, учествује у припреми одлука и правних аката, а који се односе на област заштите животне средине, врши извештавање Агенцији и Министарству о стању животне средине на територији града Краљева, сарадњу са организацијама цивилног друштва, научним и другим институцијама које се баве животном средином. Сарађују са другим градовима и општинама у области регионалне сарадње у управљању отпадом ( воде административне послове везане за потребе региона) учествују у писању и изради предлога пројекта. Сарађују са медијима у циљу информисања грађана о стању животне средине, а који се односе на издавање дозволе у области управљања отпадом. Ради се о интегрисаним дозволама, који подразумевају сложену процедуру за издавање дозволе за управљање отпадом-сакупљање, транспорт, складиштење и третман. Одсек је спроводио програмске активности које се финансирају из Буџетског фонда за заштиту животне средине, који је за ову годину износио 50.000.000,00 динара.

## **НАДЛЕЖНОСТ ОДСЕКА ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ**

Одсек грађевинске инспекције као првостепени орган, обавља послове инспекцијског надзора у контроли примене закона у области грађевинске инспекције

са циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе (живот и здравље људи, животна средина, биљни и животињски свет, имовина, права и интереси запослених и др.). У циљу обезбеђења поштовања закона, налаже инспекцијске мере прописане законом и иницира покретање поступка пред другим надлежним органима.

Грађевински инспектори обављају надзор у оквиру овлашћења прописаних:

#### **а) Процесни прописи**

1. Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/15, 44/2018-др. закон и 95/2018)
2. Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС“, бр.18/2016 и 95/2018)
3. Кривични законик („Сл. гласник РС“, бр. 85/2005, 88/2005 – испр., 107/2005 – испр., 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013, 108/2014, 94/2016 и 35/2019)
4. Закон о прекршајима („Сл. гласник РС“, бр. 65/2013, 13/2016-12, 98/2016- одлука УС, 91/2019 и 91/2019-други закон)

#### **б) Материјални прописи**

1. Закон о планирању и изградњи („Сл. гласник РС“, бр. 72/2009, 81/2009 - исправка, 64/2010 - одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013 - одлука УС, 50/2013 - одлука УС, 98/2013 - одлука УС, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019 - др. закон, 9/2020 и 52/2021 и 62/2023)
2. Закон о озакоњењу објеката („Сл. гласник РС“, бр. 96/2015, 83/2018, 81/2020 - одлука УС, 1/2023 - одлука УС и 62/2023)
3. Закон о становању и одржавању зграда („Сл. гласник РС“, бр. 104 /2016 и 9/2020 - др. закон)

#### **ц) Уредбе и правилници**

1. Уредба о канцеларијском пословању органа државне управе („Сл. гласник РС“, бр. 80/92, 45/2016 и 98/2016)
2. Уредба о електронском канцеларијском пословању органа државне управе („Сл. гласник РС“, бр. 40/2010 и 42/2017)
3. Правилник о посебној врсти објеката и посебној врсти радова за које није потребно прибављати акт надлежног органа, као и врсти објеката који се граде, односно врсти радова који се изводе, на основу решења о одобрењу за извођење радова, као и обиму и садржају и контроли техничке документације која се прилаже уз захтев и поступку који надлежни орган спроводи („Сл. гласник РС“, бр. 102/2020, 16/2021 и 87/2021)
4. Правилник о изгледу, садржини и месту постављања градилишне табле („Сл. гласник РС“, бр. 6/2019)
5. Правилник о начину затварања и обележавању затвореног градилишта („Сл. гласник РС“, бр. 22/2015)
6. Правилник о поступку доношења и садржини програма уклањања објеката („Сл. гласник РС“, бр. 27/2015)
7. Правилник о врсти, обиму и динамици активности текућег и инвестиционог

одржавања зграда и начину сачињавања програма одржавања („Сл. гласник РС“, бр. 54/2017)

8. Правилник о објектима на које се не примењују поједине одредбе закона о планирању и изградњи („Сл. гласник РС“, бр. 85/2015)
9. Правилник о поступку спровођења обједињене процедуре електронским путем („Сл. гласник РС“, бр. 68/2019)
10. Правилник о класификацији објеката („Сл. гласник РС“, бр. 22/2015)
11. Правилник о садржини и начину вођења књиге инспекције, грађевинског дневника и грађевинске књиге („Сл. гласник РС“, бр. 22/2015)
12. Правилник о садржини и начину вођења стручног надзора („Сл. гласник РС“, бр. 22/2015)
13. Правилник о посебним елементима, односно критеријумима за процену ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области изградње објеката („Сл. гласник РС“, бр. 61 /2018)

Грађевинска инспекција обавља послове инспекцијског надзора:

- над изградњом објеката за које грађевинску дозволу издаје Одељење за урбанизам, грађевинарство и стамбено-комуналне делатности градске управе Краљево,

- над изградњом објеката започетих без грађевинске дозволе или одобрења надлежног органа,

- над коришћењем објеката, ако утврди да се коришћењем објеката доводи у опасност живот и здравље људи, безбедност околине, угрожава животна средина и ако се ненаменским коришћењем утиче на стабилност и сигурност објекта.

Поред инспекцијског надзора и вођења управног поступка у првом степену, Одсек грађевинске инспекције сарађује са Министарством, грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре Рашки управни округ у Краљеву као другостепеним органом и спроводи заједничке мере спречавања бесправне градње на територији градске управе града Краљева.

### **Извршиоци и организација**

Укупан број запослених у одсеку грађевинске инспекције је 3 грађевинска инспектора и шеф грађевинске инспекције који уједно ради и инспекцијски надзор.

Одсек нема сопствене аутомобиле већ се исти седмично наручују по претходно одређеном распореду од Одељења за заједничке послове, а које дели са другим службама у оквиру Одељења. Свим запосленима у Одсеку за потребе рада обезбеђени су рачунари, али обзиром да често не подржавају различите платформе потребно их је хитно заменити новим.

У току радног времена од 7:00 до 15:00 часова, грађанима су на услузи грађевински инспектори у својој канцеларији. Пријем странака у канцеларији се обавља сваког радног дана. Пријаве грађана се примају и на електронску адресу: [gradevinska\\_inspekcija@kraljevo.org](mailto:gradevinska_inspekcija@kraljevo.org)

Грађевинске и употребне дозволе, које се по службеној дужности достављају грађевинској инспекцији, расподељују се инспекторима, ради вршења надзора у складу са законом.

**Грађевинска инспекција је у извештајном периоду извршила 351**

**ванредних прегледа и 233 редовних прегледа, што укупно износи 584 предмета.**

У поступку надзора грађевинска инспекција је вршила надзор над изградњом објеката грађана, као и привредних објеката, контролу завршетка изграђених темеља и конструкције објеката у оквиру обједињене процедуре, контролу примене прописа који се односе на пројектовање, изградњу и реконструкцију објеката и надзор над одржавањем делова стамбених зграда, утврђивање статуса објеката, ради реализације планских докумената, контролу у поступку обједињене процедуре и извршење решења о рушењу објеката.

Грађевински инспектори су водили поступак инспекцијског надзора над изградњом објеката по грађевинској дозволи или одобрењу за извођење грађевинских радова, односно за извођење радова на санацији, адаптацији, реконструкцији или промени намене постојећих објеката, за које грађевинску дозволу издаје Одељење за урбанизам, грађевинарство и стамбено-комуналне делатности градске управе Краљево. Управни поступци контроле изградње објеката по дозволи се воде до завршетка извођења радова на објекту и у току поступка обавезна су два инспекцијска надзора након завршетка израде темеља објекта и након завршетка објекта у конструктивном смислу. Контролна листа за грађевинску инспекцију објављена је на интернет презентацији градске управе Краљево.

Грађевински инспектори Одсека, су благовремено у току 2025. године, поступили по свим налозима за достављање информације о предузетим мерама, које су добијали од републичких грађевинских инспектора, који су овлашћени да врше надзор над радом грађевинских инспектора градске управе и предузму законом предвиђене мере уколико утврде да нису поступали у складу са својим правима, дужностима и овлашћењима.

## **Општи показатељи**

Највећи број пријава односио се на пријаву бесправне градње у том случају се сразмерно процени ризика водио поступак инспекцијског надзора. У ситуацији када је процењено да је ризик незнатан, а процена се врши најчешће у току инспекцијског надзора, грађевински инспектор је водио поступак као вануправни ио томе обавештавао што писаним путем, што електронским путем подносиоца пријаве. У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору чија је пуна примена ступила на снагу 30.04.2016. године, грађевинска инспекција је донела годишњи План вршења инспекцијског надзора за 2026. годину, сачињени су и достављени Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре.

## **Показатељи делотворности**

### **1. Превентивно деловање и обавештавање јавности**

Како једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза, грађевинска инспекција је у току 2023. године на порталу [www.kraljevo.rs](http://www.kraljevo.rs). објавила контролне листе.

Грађевински инспектори континуирано су пружали стручну помоћ у вршењу поверених послова у области инспекцијског надзора и заинтересованим лицима и

надзираним субјектима давали стручна објашњења, укључујући обавештавање субјеката инспекцијског надзора у вези са обавезама из прописа и указивали субјекту на могуће забрањене, односно штетне последице његовог понашања.

## **2. Усклађености пословања и поступања са законом и прописима којесе мере контролним листама**

У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор, поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузима оне провере и друге радње које су садржане у контролној листи. Уколико у току вршења инспекцијског надзора процени да постоји ризик ван контролне листе који је висок или критичан — инспектор покреће ванредан инспекцијски надзор. У поступку контроле утврђено је да је ниво усклађености поступања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући.

## **3. Координација инспекцијског надзора**

У поступцима редовних или ванредних инспекцијских надзора грађевинска инспекција Градске управе Краљево прослеђивала је другим инспекцијама записнике о утврђеном чињеничном стању, а чији предмет контроле није у њеној надлежности у складу са чл. 30. Закона о инспекцијском надзору. Како би се постигла правилна и ефикасна примена закона остварена је континуирана сарадња са Комисијом за координацију инспекцијског надзора са којом су се размењивале информације о раду.

## **4. Придржавање рокова за поступање**

Законом о инспекцијском надзору прописана је хитност у поступању у случају да се процени и утврди висок или критичан ризик, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину веће вредности, животну средину. По пријему телефонских пријава, пријава које стижу електронском поштом или оних заведених на писарници овог органа, грађевински инспектор је излазио на терен како би на основу процене степена ризика одлучивао о покретању инспекцијског надзора и предизимању мера из своје надлежности о чему су обавештавали подносиоце представки. Управне радње и мере предузимане су и доношене у законским роковима.

Чланом 42. Закона о инспекцијском надзору прописано је да ако грађевински инспектор код надзираног субјекта открије незаконитост која је кажњива по закону или другом пропису, инспектор надлежном правосудном органу подноси кривичну пријаву или захтев за покретање прекршајног поступка.

## **5. Нерегистровани субјекти и предузете мере**

Редовним радом и на основу пријава вршен је надзор и налегане градње који су саграђени без потребних одобрења и дозвола.

## **6. Обуке запослених**

У 2025. години грађевински инспектори нису ишли на организоване семинаре.

## **7. Информациони систем**

Грађевински инспектори у свом раду за потребе инспекцијског надзора користе информационе податке АПР, РГЗ, добијају податке од МУП РС и користе их у складу са одредбама Закона о заштити података о личности, а служе се и евиденцијама података Одељења за урбанизам, грађевинарство и стамбено-комуналне делатности као и Одсека комуналне инспекције. Истовремено грађевински инспектори врше евиденцију предмета кроз опис.

## **8.Ресурси**

Због великог броја предмета а малог броја грађевинских инспектора(свега 3, шеф Одсека и 2 грађевинска инспектора) неопходно је запослити још грађевинских инспектора.

## **9.Придржавање рокова прописаних за поступање**

Управни поступци мере су предузимане и доношене у законским роковима

## 10.Извршни поступак

Извршни поступак обавља се преко Одсека за извршење решења. Од 24.10.2025. обустављено је слање решења Одсеку за извршење јер је ступио на снагу Закон о посебним условима за евидентирање и уписа права на непокретностима. Тражило се мишљење надлежног Министарства шта радити са предметима који су дати на извршење.

### **ОДСЕК ЗА ИЗВРШЕЊЕ РЕШЕЊА**

У Одсеку је запослено 3 извршиоца

У извештајном периоду за 2025. годину извршено је 25 предмета и то:

-комунална инспекција 22 предмета

-грађевинска инспекција / предмета

-саобраћајна инспекција 2 предмета

-Одељење за урбанизам, грађевинарство и стамбено-комуналне делатности

1 предмет

**У извештајном периоду за 2025. годину Одељење за инспекцијске послове обрадило је 1191 предмета по захтеву странке и 803 предмета по службеној дужности, укупно 1994 предмета. Укупно 1982 решених предмета у извештајном периоду и 12 нерешених предмета пренешено је у наредну годину.**